Estrategia de Desarrollo Territorial del Valle del Aragón

Enero 2026

Contenido

Introducción 1

1. 1

1.1 Despoblación 1

1.2 Objetivos 1

1.3 Justificación 2

1.4 Enfoque y metodología 2

1.5. Estructura del documento 3

2. Diagnóstico 4

2.1 Análisis de situación 4

2.1.1 Despoblación 5

2.1.2 Envejecimiento 7

2.1.3 Vivienda 8

2.1.4 Aspectos socioeconómicos 11

2.1.5 Servicios comunitarios 12

2.2 Análisis con indicadores sintéticos 18

2.2.1 Indicadores sintéticos: herramienta de análisis multidimensional de la despoblación Navarra 18

2.2.2 Indicadores sintéticos: herramienta de diagnóstico y simulación SPANDAM 20

3. Estrategia Desarrollo Territorial: Ejes, líneas de acción y medidas 32

3.1 Eje 1: Infraestructuras, movilidad y conectividad 34

3.1.1 L 1.1. Mantenimiento de infraestructuras viarias y mejora de las carreteras deteriorades 35

3.1.2 L 1.2. Mejora del transporte público y colaborativo 35

3.1.3 L 1.3. Conectividad digital y tecnológica 36

3.2 Eje 2: Servicios públicos 36

3.2.1 L 2.1. Mejora del acceso a servicios sanitarios 37

3.2.2 L 2.2. Refuerzo de la red educativa y de conciliación 37

3.3 Eje 3: Vivienda 38

L 3.1. Programas de rehabilitación y ayudas al alquiler 39

3.3.1 L 3.2. Oficina comarcal de vivienda 39

3.4 Eje 4: Sectores económicos y empleo 40

3.4.1 L 4.1. Empleabilidad juvenil y formación profesional 40

3.5 Eje 5: Calidad de vida y cohesión comunitaria 41

3.5.1 L 5.1. Cultura, ocio y vida comunitaria 41

3.6 Eje 6: Coordinación y dinamización del plan 42

3.6.1 L 6.1. Dinamización y coordinación del plan 42

3.6.2 L6. 2. Identificación y captación de financiación 43

4. Pasos iniciales para desarrollar la Estrategia 44

5. Anexos 46

5.1 Detalles de las medidas propuestas 46

5.1.1 Eje 1: Infraestructura, movilidad y conectividad 46

5.1.2 Eje 2: Servicios públicos 49

5.1.3 Eje 3: Vivienda 51
5.1.4 Eje 4: Sectores económicos y empleo 53
5.1.5 Eje 5: Calidad de vida y cohesión comunitaria 55
Eje 6: Transversalidad y dinamización del plan 56
5.2 Oportunidades de financiación 59
5.3 Detalle del análisis por dimensiones con la herramienta SPANDAM 66

1. Introducción

La Estrategia de Desarrollo Territorial del Valle del Aragón comprende los municipios de Carcastillo, Santacara, Mélida, Murillo el Cuende y Murillo el Fruto.

El ámbito de actuación se define como un Área Funcional No Urbana, entendida como un conjunto de municipios no urbanos que comparten dinámicas funcionales, socioeconómicas y de prestación de servicios, y que requieren una planificación territorial integrada.

1.1 Despoblación

El fenómeno de la despoblación constituye uno de los principales desafíos territoriales y sociales de la Comunidad Foral de Navarra. Aunque el conjunto de la región mantiene una tendencia demográfica estable o incluso creciente, esta evolución esconde fuertes desequilibrios internos: mientras las áreas urbanas y sus entornos inmediatos concentran población, buena parte del medio rural continúa experimentando una pérdida constante de habitantes, envejecimiento progresivo y dificultades de relevo generacional.

El Valle del Aragón, situado en la Zona Media de Navarra, refleja de manera clara esta dinámica. Todos los municipios tienen, con la excepción de Caparroso, tasas de crecimiento demográfico negativas. Además, el índice de envejecimiento supera la media navarra y el peso de la población joven disminuye año tras año. Esta evolución tiene consecuencias directas sobre la sostenibilidad de los servicios públicos, la actividad económica local y la cohesión social, afectando a la capacidad de mantener comunidades vivas, con oportunidades de empleo, vivienda y bienestar comparables al resto del territorio.

Frente a este contexto, la lucha contra la despoblación requiere de estrategias integrales que combinen políticas de desarrollo económico, mejora de infraestructuras, acceso a servicios básicos, vivienda y fortalecimiento del tejido comunitario. Este documento se enmarca precisamente en esa lógica: ofrecer un marco compartido y operativo para revertir las tendencias de declive demográfico y fortalecer las capacidades locales de desarrollo.

1.2 Objetivos

La **Estrategia Integral de Desarrollo Territorial del Valle del Aragón** tiene como propósito general **definir un marco común de acción intermunicipal** que oriente las políticas públicas y la cooperación entre ayuntamientos, entidades sociales y agentes económicos del territorio.

Sus **objetivos específicos** son los siguientes:

1. Establecer **ejes, líneas de actuación prioritarias y medidas concretas a desarrollar** que permitan mejorar la calidad de vida, fijar y atraer población y dinamizar la economía local.
2. Servir de **base técnica y política** para la captación de recursos y la ejecución de proyectos integrados en el medio plazo.

1.3 Justificación

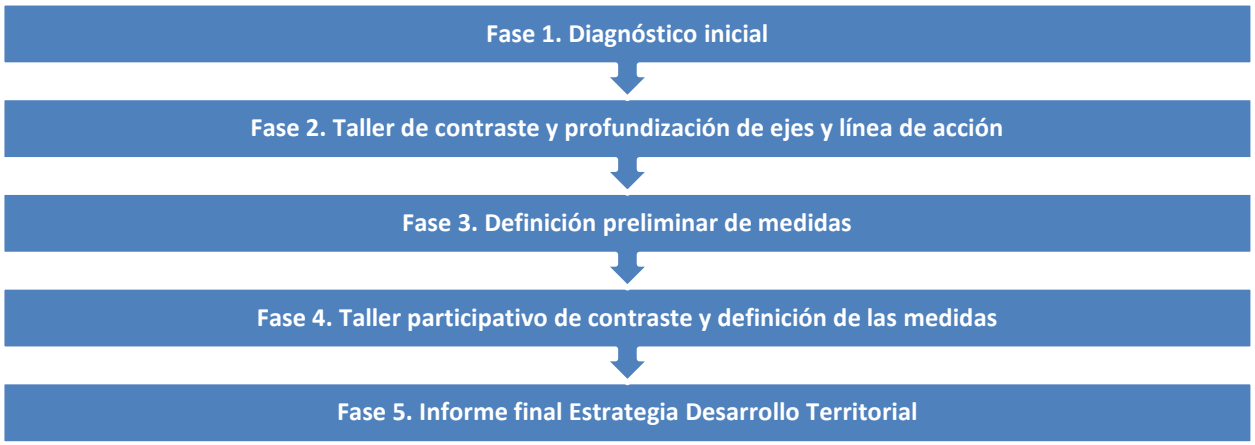
La Estrategia se justifica por tres razones fundamentales:

1. **Necesidad demográfica.** El Valle del Aragón presenta un riesgo de despoblación medio-alto[1], con pérdida sostenida de población y envejecimiento acelerado. Este desequilibrio amenaza la continuidad de servicios básicos, la actividad económica y el mantenimiento de la identidad local.
2. **Oportunidad de coordinación intermunicipal.** Los municipios comparten retos y recursos (infraestructuras, servicios mancomunados, movilidad, vivienda, empleo). Afrontar estos desafíos de manera conjunta resulta más eficiente que hacerlo de forma aislada.
3. **Disponibilidad de instrumentos de apoyo.** En la actualidad existen programas autonómicos, estatales y europeos orientados al reto demográfico. Contar con una estrategia comarcal permite **posicionarse con ventaja para captar financiación** y ejecutar proyectos transformadores.

En síntesis, la Estrategia de Desarrollo Territorial del Valle del Aragón busca ser una **herramienta práctica para el desarrollo de acciones conjuntas.**

1.4 Enfoque y metodología

El proceso de elaboración de la Estrategia ha seguido un **modelo mixto de evidencia y participación**, basado en la metodología aplicada en la asistencia técnica de desarrollo territorial en Navarra.



[1] Dirección General de Administración Local y Despoblación (2022). Mapa de zonas y municipios en riesgo de despoblación en Navarra: Zonificación y categorización de la despoblación por municipios

Se ha estructurado en **cinco fases** consecutivas:

1. **Diagnóstico inicial**, a partir de fuentes estadísticas y herramientas de análisis territorial como SPADAM[2]; y **definición preliminar de ejes y líneas**, en base al diagnóstico y los retos detectados.
2. **Taller participativo de contraste y profundización de ejes y línea de acción**, con los representantes municipales y representantes del Consorcio de la Zona Media.
3. **Definición preliminar de medidas**, en base a las líneas de acción priorizadas.
4. **Taller participativo de contraste y definición de las medidas**, con los representantes municipales y representantes del Consorcio de la Zona Media.
5. **Informe final Estrategia Desarrollo Territorial.**

El documento nace del contraste entre la evidencia objetiva (diagnóstico sociodemográfico, de servicios y economía local) y el conocimiento los ayuntamientos del valle, integrando las aportaciones recogidas en el proceso participativo celebrado el 16 de octubre y el 19 de noviembre de 2025.

Este enfoque permite que la Estrategia sea una **hoja de ruta compartida** para la acción pública en el Valle del Aragón.

1.5. Estructura del documento

El presente documento se organiza en dos bloques principales:

1. **Diagnóstico Territorial:** análisis demográfico, social, económico y de servicios del Valle del Aragón.
2. **Estrategia de Desarrollo:** definición de ejes, líneas de actuación y medidas priorizadas.

La presente Estrategia Territorial del Valle del Aragón define un marco compartido para orientar las decisiones públicas y la cooperación intermunicipal frente a los retos demográficos, sociales y económicos del territorio.

[2] Herramienta de análisis y simulación territorial. En el punto 2.2. se explica con más detalle.

2. Diagnóstico

En este apartado se presenta, en primer lugar, un análisis de la situación de los cinco municipios que participan en la Estrategia. Para ello, se utiliza información a distintos niveles territoriales: en primer lugar, datos del conjunto de la Comunidad Foral de Navarra, que permiten contextualizar el análisis; en segundo lugar, información relativa a la Zona Media de Navarra, procedente de fuentes como el *"Diagnóstico de situación de partida"* [3]; y, finalmente, de forma más detallada, información específica de los municipios del Valle del Aragón que forman parte de esta Estrategia de Desarrollo Territorial.

El análisis se estructura en torno a cinco dimensiones clave: despoblación, envejecimiento, vivienda y servicios comunitarios.

En segundo lugar, y a partir de este análisis de situación, se aborda el estudio del Valle del Aragón mediante el uso de indicadores sintéticos multidimensionales, procedentes tanto de fuentes del Gobierno de Navarra como de la herramienta SPANDAM.

Ambos enfoques permiten construir una imagen integrada y actualizada de la situación de partida de los municipios participantes, que sirve de base para el posterior análisis prospectivo y la definición de la Estrategia.

2.1 Análisis de situación

El ámbito de la Estrategia comprende **cinco de los municipios que integran el Valle del Aragón: Carcastillo, Santacara, Mélida, Murillo el Cuende y Murillo el Fruto.** Estos municipios pertenecen a la **Zona Media de Navarra**, y están vinculados funcionalmente entre sí por la ribera del río Aragón y las carreteras comarcales NA-132 y N-121. En total representa una población de 5.377 habitantes.

Tabla 1. Población por municipio

Municipios Valle del Aragón	Población
Carcastillo	**2.411**
Santacara	**858**
Mélida	**732**
Murillo el Cuende	**712**
Murillo el Fruto	**664**
Población total	*5.377*

Fuente: Instituto Nacional de Estadística. (2024). Cifras de población a 1 de enero de 2024.

Adicionalmente, se encuentra el municipio de Caparroso, con una población de 2.874 habitantes y que actúa cabecera de comarca. Este municipio no forma parte de la Estrategia.

[3] Consorcio de Desarrollo de la Zona Media (2023). Diagnóstico de la situación de partida. Estrategia de Desarrollo Local Participativo en Zona Media.

Los cinco municipios comparten características comunes:

- **Baja densidad poblacional**, en torno a 22 habitantes/km², inferior a la media navarra (63,7 habitantes/km²)[4].
- **Estructura económica** basada en la agricultura, la agroindustria y los servicios locales.
- **Presencia de mancomunidades** que gestionan servicios básicos (agua, residuos, servicios sociales, deporte y cultura).
- **Conectividad desigual**, con carreteras de importancia comarcal y transporte público limitado.
- **Identidad territorial compartida**, derivada de la geografía del valle y de una historia común de cooperación entre pueblos.

En este apartado se expone la situación de los municipios del valle del Aragón. El diagnóstico territorial ayuda a comprender las dinámicas demográficas, sociales, económicas y de servicios que caracterizan al territorio, identificar sus principales desafíos y reconocer los factores de oportunidad sobre los que se pueden llevar a cabo acciones efectivas de desarrollo.

El análisis combina fuentes estadísticas oficiales —Instituto Nacional de Estadística (INE), Instituto de Estadística de Navarra (NASTAT), entre otras— con la información cualitativa recogida en los talleres participativos con representantes municipales realizados en 2025.

2.1.1 Despoblación

El envejecimiento y la despoblación son dos procesos que confluyen desde hace décadas en las áreas rurales en España. En el caso de la Comunidad Foral de Navarra, esta situación se ve agravada por las características geográficas que condicionan la localización de muchos de sus municipios.

Según el Instituto Nacional de Estadística (INE), la comunidad presenta una tendencia creciente en el número total de habitantes. Las proyecciones indican que, para el año 2037, Navarra podría experimentar un incremento del 11,8 % en términos relativos, alcanzando un total de 736.784 habitantes[5]. Este crecimiento proyectado sitúa a Navarra por encima de la media nacional.

No obstante, este aumento poblacional no se distribuye de manera uniforme en todo el territorio navarro. Mientras que los municipios de mayor tamaño y la capital registrarían un crecimiento, la mayoría de los municipios navarros, sufrirían una pérdida de población. Este fenómeno de concentración demográfica en núcleos urbanos y el consiguiente vaciamiento de las localidades de menor tamaño afecta especialmente a las zonas rurales del este navarro[6].

[4] Atlas Digital de las Áreas Urbanas (2025).
[5] INE (2025). Proyecciones de población por municipios.
[6] Consorcio de la Zona Media (2022). Informe de situación de Partida de la Zona Media.

La comarca de la Zona Media de Navarra es una de las más afectadas. Abarca 38 municipios y su municipio principal es Tafalla, que concentra por sí sola el 27% de los habitantes (además de ser la única localidad de la zona que supera los 10.000 habitantes). Específicamente en el Valle del Aragón dentro de la comarca de la Zona Media, su tasa de crecimiento poblacional es negativa y bastante constante en los últimos años (-0,16). Aunque la llegada de inmigrantes es significativa (entre 10 y 15% de inmigración extranjera concentrada principalmente en los municipios con mayor población), lo que atenúa el descenso global, su densidad de población es inferior a 27.8 habitantes por km^2, muy por debajo de la media de la Comunidad Foral de Navarra (63,6 habitantes/ km^2).

La Unión Europea considera que un municipio se encuentra en riesgo de despoblación cuando tienen una densidad de población menor a los 12,5 habitantes por km^2. Este criterio se establece a partir de una escala de 1 a 5 donde 1 es "riesgo extremo de despoblación" y 5 "en declive moderado, más de la mitad de los municipios navarros se encuentran dentro de la escala.

La comarca de la Zona Media tiene la gran parte de sus municipios dentro de esta escala y, en concreto, los municipios de estudio en su mayoría tienen un nivel medio-alto de despoblación. En particular, **los cinco municipios estudiados presentan una tendencia de declive demográfico sostenido, con tasas de crecimiento histórico negativas en la última década.**

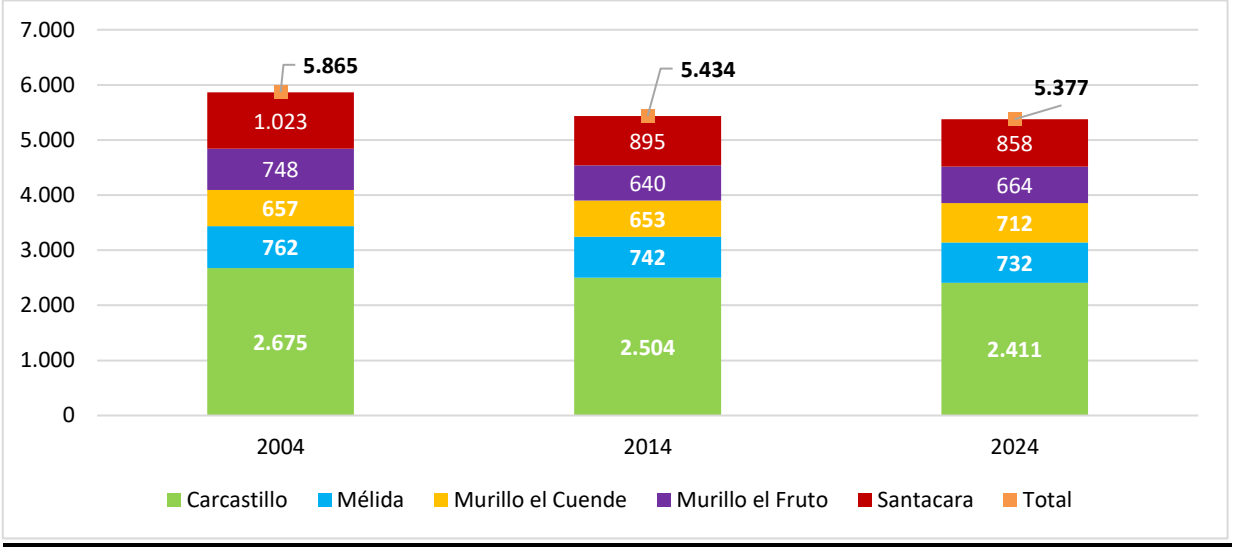
Tabla 2. Nivel de despoblación de cada municipio

Municipio	Nivel de Despoblación	Observación
Cascartillo	5	Riesgo intenso
Mélida	4	Riesgo alto
Murillo el Cuende	2	Riesgo moderado
Murillo el Fruto	3	Riesgo medio
Santacara	4	Riesgo alto

Fuente: Mapa de las zonas de riesgo de Navarra.

Carcastillo es el municipio con mayor riesgo de despoblación según esta clasificación, debido a la pérdida de población en los últimos años. Mélida, Santacara, Murillo el Fruto y Murrillo el Cuende no superan los 1.000 habitantes y presentan niveles de riesgo de despoblación entre altos y moderados.

Gráfico 1. Evolución de la población de los municipios de estudio de la Zona Media (2004-2024).



Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Carcastillo, a pesar de tener el mayor número de habitantes (2.400 habitantes), **ha sufrido un declive continuado**, situándose ahora como el municipio con mayor riesgo de despoblación del grupo. El resto de los municipios, dependen fuertemente de los polos vecinos (Caparroso, Tafalla o Pamplona) y su saldo vegetativo negativo no se compensa del todo con llegadas.

2.1.2 Envejecimiento

Una tendencia parecida se percibe en el fenómeno del envejecimiento. En España, el envejecimiento se considera moderado y, aunque Navarra no es una de las comunidades autónomas más afectadas, ha mostrado una evolución ascendente en los últimos años. El Índice de Envejecimiento en España[7] se posiciona en 2024 en 142,35 puntos con una tendencia ascendente elevada desde 2015 (ha crecido 30 puntos en los últimos 10 años). Navarra se encuentra desde el 2012 por debajo de la media y la diferencia es cada vez mayor. No obstante, sigue siendo un valor alto (134,36 puntos en 2024)[8] .

Específicamente dentro de la Zona Media, el índice de envejecimiento es de 159,1, 30 puntos por encima de la media de Navarra. Los datos en 2024 en los municipios de estudio son los siguientes:

Tabla 3. Índice de envejecimiento de cada municipio

Municipio	Índice de Envejecimiento	Observación
Carcastillo	180%	Muy alto, población muy envejecida

[7] El índice se calcula a partir del porcentaje que representa la población mayor de 64 años sobre la población menor de 16 años a 1 de enero de un año concreto (INE).
[8] INE (2025). Índice de Envejecimiento.

Mélida	160%	Alto, similar a la media de la CCAA
Murillo el Cuende	140%	Moderado, por debajo de la media de la CCAA
Murillo el Fruto	130%	Moderado, por debajo de la media de la CCAA
Santacara	170%	Alto, envejecimiento acusado

Fuente: Instituto Nacional de Estadística.

Carcastillo encabeza el envejecimiento del grupo debido a su intensa pérdida juvenil en la última década y una notable longevidad femenina. **Santacara** y **Mélida** también muestran estructuras muy envejecidas. **Murillo el Fruto** tiene un índice más bajo, que puede explicarse por su **alta masculinización**: en Murillo el Fruto hay *105 hombres por cada 100 mujeres*, lo que implica proporcionalmente menos mujeres mayores viudas y, por tanto, un impacto algo menor del envejecimiento (los varones suelen migrar o fallecer antes, reduciendo ligeramente el indicador de vejez). Por el contrario, **Carcastillo, Santacara, Mélida** y **Murillo el Cuende** tienen una tasa de **femineidad** mayor (90–95 hombres por 100 mujeres), lo que se traduce en más mujeres mayores viviendo en la localidad, y por lo tanto se eleva su índice de envejecimiento.

2.1.3 Vivienda

A partir de la situación de despoblación y envejecimiento emerge la necesidad de conocer cómo se estructuran los hogares en este nuevo contexto. **Tanto en España como en la Comunidad Foral de Navarra existe una tendencia a la individualización de los hogares**. Según el INE, la media en España de personas en el hogar que ahora se encuentra en 2,5 personas, podría bajar a 2,32 en 2039[9].Navarra todavía se encuentra ligeramente por encima de la media española, pero tiene una tendencia a la baja en los últimos años.

En Navarra, el hogar unipersonal es el más común (28,7% según los últimos estudios)[10]. Sabiendo que Navarra tiene mucha población envejecida, gran parte de estos hogares se conforman por personas mayores. Los indicadores de natalidad no permiten prever una reversión de esta tendencia.
En los municipios de estudio el porcentaje de hogares unipersonales es, en su mayoría, más alto que la media de Navarra. Mélida se presenta como el municipio con mayor porcentaje: 38,5% de los hogares son unipersonales. Murillo el Fruto (35,5%), Carcastillo (30,7%), y Santacara (29,8%) se posicionan en este orden por encima de la media. Únicamente Murillo el Cuende se sitúa por debajo de la media navarra. La tendencia en los últimos años es creciente en todos los municipios a excepción de Carcastillo que la ha reducido desde 2017[11].

Si bien la media de hijo por mujer en Navarra es ligeramente más alta que en otras Comunidades

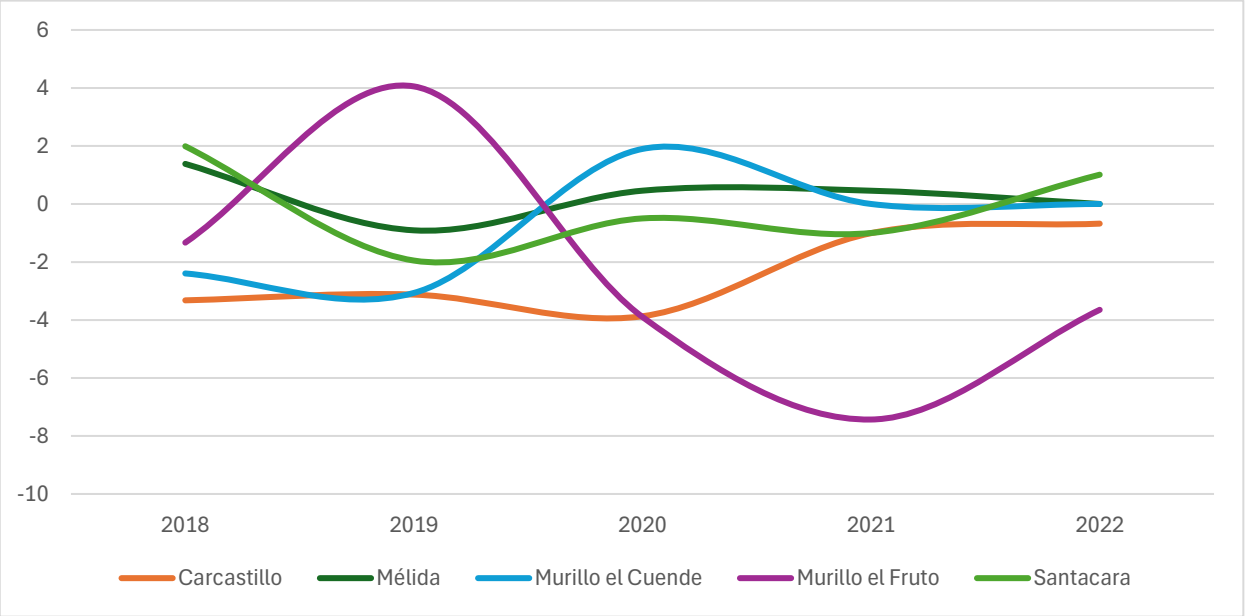
[9] INE (2025). Número de personas por hogar.
[10] NASTAT (2025). Número de personas por hogar en Navarra.
[11] INE (2025). Porcentajes de hogares unipersonales.

Autónomas (1,19 respecto a 1,13 de la media nacional), la media de nacidos por cada 1.000 habitantes sigue siendo bastante baja (6,66). Además, la edad media del primer hijo crece desde los últimos años y se encuentra en 2024 en 31,65 años, respecto a la media española que está en 31,1 años[12].

En la Zona Media, la natalidad está por debajo de la tasa de mortalidad, originando un crecimiento natural negativo constante. En 2020 se registraba 12,5 defunciones por cada mil habitantes, en comparación al 10,1 en Navarra. Esa diferencia de +2,5 puntos reflejan el peso de la población mayor[13]. **Ninguno de los municipios de estudio alcanza el reemplazo generacional[14]; solo algún año Carcastillo ha tenido un saldo vegetativo casi neutro, pero la tendencia principal es de pérdida generacional.**

Este contexto no impacta en las personas y las familias, sino también la propia estructura del hogar, de las viviendas. La media anual de la Zona Media se encuentra alrededor al 0,6% en los dos últimos años, la mitad que la de la comunidad autónoma. **En la comarca de la Zona Media, a excepción de Murillo el Fruto,** que en los últimos años ha tenido una variación anual en vivienda principal de alrededor al 2,5%, **los municipios no crecen en viviendas principales de la misma manera que la media de Navarra (1,2% en 2021 y en 2022).**

Gráfico 2. Variación anual de las viviendas principales de cada municipio.



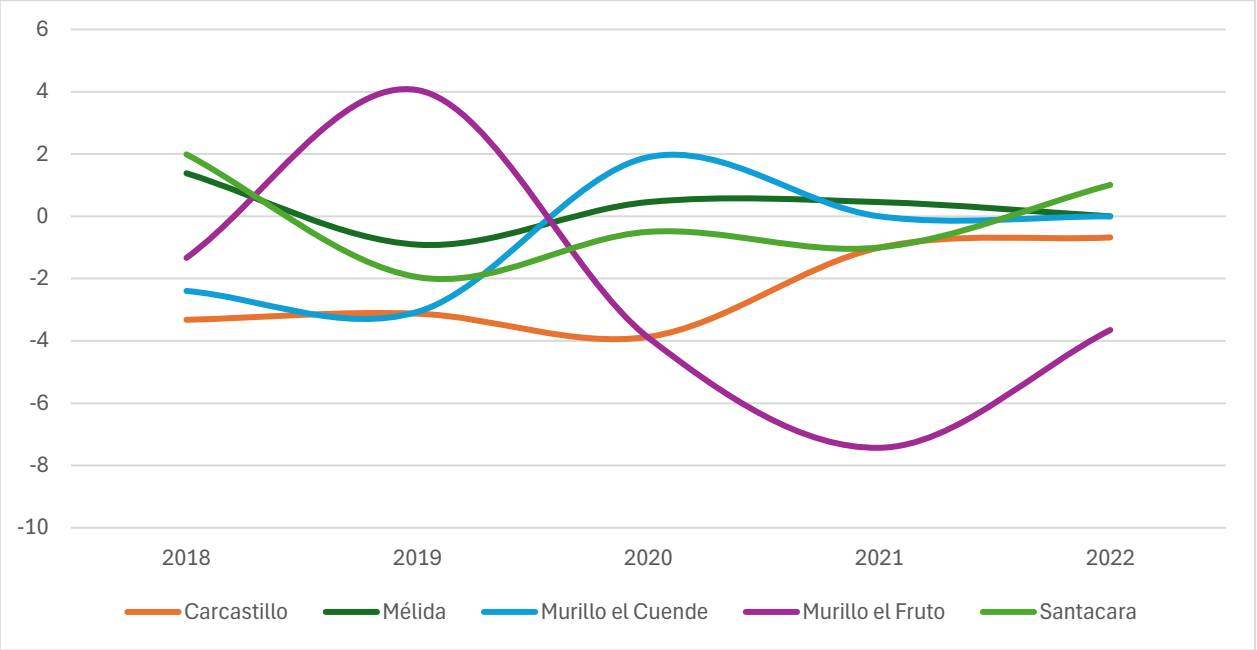
Fuente: NASTAT.

Lo mismo sucede con el parque de viviendas no principales. La media de Navarra se ha reducido en un 1% en los últimos años, mientras que la media de los municipios de estudio o se mantienen o reducen de manera muy leve. **Se encuentra un patrón diferente de nuevo en Murillo el Fruto**

[12] INE (2025). Número de personas por hogar.
[13] Consorcio de la Zona Media (2024). Informe de situación de Partida de la Zona Media
[14] El reemplazo generacional actualmente en 2,1 hijos por mujer, dato que garantiza la renovación de la población y su supervivencia según el Instituto de Política Familiar.

pero también en Caparroso. El primero tiene un descenso de -3,6% en 2022 superando en más del doble a la media navarra. No obstante, Caparroso subió en 2,1% en viviendas no principales en 2022 y 1,2% en 2021, lo que refleja una tendencia en vivienda diferente a los demás municipios.

Gráfico 3. Variación anual de viviendas no principales en cada municipio.



Fuente: NASTAT.

Esto parece reflejar, por un lado, que la tendencia general en estos municipios es de poca actividad en relación con la vivienda, lo que dificulta la entrada de nuevos vecinos y vecinas. Y, por otro, que Murillo el Fruto está teniendo una política de vivienda activa de viviendas (tanto en construcción como en rehabilitación de las segundas viviendas).

Además, los representantes municipales expresaron su dificultad a la hora de aumentar el parqué de vivienda disponible, debido que las personas que poseen las viviendas no desean ponerlas en la mayoría de los casos para venta o alquiler. Esto hace que muchas viviendas estén vacías, poco usadas (solo para fin de semana o algunos periodos durante el año), o en malas condiciones. También expusieron el contexto al alza de los precios de la vivienda. Además, señalaron que muchas personas o familias no buscan pisos para comprar e instalarse en los municipios sino adosados o viviendas con más espacio, lo que contribuye al desequilibrio entre la oferta y demanda.

En definitiva, la creciente individualización de los hogares, asociada a la baja natalidad y al progresivo envejecimiento de la población, resulta difícil de revertir en el contexto actual, marcado por un reducido volumen de vivienda nueva promovida en los últimos años y por la elevada proporción de viviendas no principales existente en los municipios.

2.1.4 Aspectos socioeconómicos

En cuanto a la estructura económica de la comunidad navarra, se observan los siguientes, la **población activa en Navarra ha ido en aumento desde 2020, alcanzando en el primer trimestre de 2025 su máximo en una década**: 345.000 personas activas de las cuales 318.000 están ocupadas[15].

Al desagregar estos datos por sexo se observa que, aunque hay más mujeres en la población activa, su tasa de desempleo es cuatro puntos superior a la de los hombres. Es decir, **los hombres presentan menor tasa de paro, aunque también menor participación en el mercado laboral.**

En el grupo de menores de 25 años la tasa de desempleo duplica la media nacional (29% de desempleo juvenil respecto al 11% de media general). Sucede del mismo modo en Navarra (25% de desempleo juvenil respecto al 9% de paro que tiene Navarra).

De manera específica, para el grupo joven la tendencia desagregada por sexo se invierte. En este segmento poblacional los hombres tienen una tasa de paro más elevada que las mujeres, aunque la diferencia no es tan amplia como en las franjas de mayor edad. **Este patrón —mayor desempleo entre hombres jóvenes pero menor desempleo masculino en general— se ajusta a la tendencia nacional, aunque se manifiesta de manera más leve en Navarra.**

En los municipios anteriormente mencionados el desempleo y la tasa de actividad se ajusta a los valores medio de la comunidad navarra y las diferencias se observan, en primer lugar, por la poca población activa y segundo lugar, a través de la actividad principal de cada localidad:

Tabla 4. Tasa de desempleo por municipio de estudio.

Municipio	Tasa de desempleo aproximada	Observación
Cascartillo	8%	Promedio navarro y sector agrícola principalmente.
Mélida	9%	Dependen laboralmente de la agricultura y de desplazamientos a centros mayores cercanos como Tafalla o más lejanos como Pamplona. No obstante, al ser poblaciones reducidas, cambios de pocos individuos alteran sensiblemente la tasa.
Murillo el Cuende	9%	
Murillo el Fruto	9%	
Santacara	9%	

Fuente: NASTAT

A nivel general, **el sector servicios continúa siendo la principal actividad económica en Navarra, como en el resto del país.** No obstante, en los últimos diez años se han producido cambios: la industria ha ganado protagonismo (incremento de cinco puntos), mientras que la construcción ha perdido peso (descenso de dos puntos).

En relación con la tabla anterior, **se observa la diferencia en desempleo en municipios como**

[15] NASTAT. Sectores económicos

Carcastillo, donde se concentra más industria y empleos relacionados con los servicios. En contraposición, en las otras localidades la tasa puede variar más por el desplazamiento al trabajo en otras localidades Esto provoca que su tasa de actividad sea menor y su paro, cuando ocurre, se contabilice localmente, aunque el trabajo estuviese fuera. También hay una mayor dedicación en la agricultura y esta tiende a emplear a menos personas fijas por lo que puede ser más estacional.

En cuanto al nivel de estudios, según NASTAT en 2021 la población joven tenía principalmente estudios de educación superior y, en segundo orden, estudios de educación secundaria. Cabe resaltar que en este segundo nivel educativo son más los hombres quienes lo tienen y que en educación superior, son las mujeres quienes superan a los hombres[16].

Este desequilibrio educativo de género tiene consecuencias en el mercado laboral local: los hombres jóvenes con FP o ESO suelen encontrar trabajo más fácilmente en sectores industriales o agrícolas presentes en la comarca mientras que muchas mujeres jóvenes tituladas no hallan en su municipio un empleo acorde a su formación. Como resultado, **se observa un fenómeno paradójico: los varones jóvenes, a pesar de tener menor nivel formativo, pueden integrarse laboralmente en la zona con mayor facilidad (aunque sea en empleos de menor cualificación), mientras que muchas mujeres jóvenes, aun con alta formación, enfrentan mayor desempleo**. Esto puede contribuir a una fuga de talento femenino de los entornos rurales.

2.1.5 Servicios comunitarios

Los procesos de despoblación y envejecimiento también tienen sus efectos en los aspectos más comunitarios. Como ya se ha mencionado, la concentración poblacional de Navarra es bastante dispar y en concreto en la comarca de la Zona Media, Tafalla ejerce de "capital" para muchos de los municipios en relación con los servicios y oferta de recursos.

Composición de las mancomunidades por tipo de Servicio

Este desequilibrio se ve reflejado en la Zona Media tanto en la cobertura sanitaria, el transporte y los servicios de mancomunados. Cabe resaltar, además, que no todos los municipios de estudio pertenecen al mismo grupo mancomunado. Se dividen de la siguiente forma:

Tabla 5. Distribución de los municipios en mancomunidades en función del servicio público.

Servicio	Mancomunidad	Municipios involucrados
Servicios Sociales	Zona Básica Carcastillo	Carcastillo, Santacara, Murillo el Fruto, Murillo el Cuende
	Zona Básica Olite	Caparroso, Mélida y otros municipios del entorno de Olite
Residuos Sólidos Urbanos	Mancomunidad de Mairaga	Todas las localidades

[16] NASTAT. Nivel de estudios.

Abastecimiento de agua	Mancomunidad de Mairaga	Caparroso, Carcastilllo, Santacara, Mélida, Murillo el Fruto
	Mancomunidad de Aguas	Murillo el Cuende y la zona de Valdorba/Aragón
Deporte y Cultura	Mancomunidad Deportiva Ribera Izquierda del Aragón	Carcastillo, Santacara, Mélida y Murillo el Fruto
	Gestión local	Caparroso

Fuente: NASTAT.

Si bien se percibe un tejido consolidado de mancomunidades para servicios básicos (agua, basura), servicios sociales y de apoyo municipal que reduce duplicidades y mejora la eficiència de los servicios en entornos dispersos, **es cierto que puede generar complejidad administrativa.** Un municipio pequeño puede pertenecer simultáneamente a varias mancomunidades distintas (una de aguas, otra de residuos, otra de servicios sociales, culturales y de deporte, etc.), con diferentes ámbitos geográficos, lo que complica la coordinación.

En relación con aspectos de igualdad, si bien la violencia de género y el machismo sigue siendo un problema grave en España, Navarra es una de las comunidades con mejores indicadores de género. **El Índice de Igualdad de Género se encuentra en 2024 en 74,6 puntos al igual que la media española y se encuentra por encima de la media europea, que está en 68,6 puntos** (Instituto de Mujeres, 2025). Además, aunque es preocupante el número ascendente de denuncias en los últimos años, en Navarra no asciende de manera relativa de forma tan acelerada como en otras comunidades (Instituto de la Mujer, 2024).
En concreto la comarca de la Zona Media destaca por el desarrollo de iniciativas en esta área con la elaboración de Planes de Igualdad o la constitución de Comisiones de Igualdad en los municipios.

Cobertura educativa

La oferta educativa de la Zona Media es heterogénea. En la primera etapa obligatoria de la educación existen centros en más de la mitad de los municipios, lo que facilita la cercanía de los mismos en el caso de los municipios en los que no haya. Los centros de educación infantil y guarderías están presentes en los municipios más grandes y solo hay 8 centros en los 38 municipios que componen la comarca. En Educación Secundaria Obligatoria y Bachillerato es donde más se observa el desequilibrio; para cursar la ESO solo hay 7 centros (más concertados que públicos) y sobre todo se concentran en la zona noroeste de la comarca.

Tabla 6. Distribución de los centros educativos en la Zona Media.

Nivel educativo	Municipios con centro	Observaciones
Educación infantil (0-3 años)	8 localidades	Solo 8 municipios (los más poblados) cuentan con guardería o primer ciclo de infantil, crítico para facilitar la conciliación.
Educación Infantil (2º ciclo) y Primaria	> 19 municipios (≥50%)	Más de la mitad de los municipios disponen de colegio público de infantil/primaria; además existen 2 centros concertados (privados subvencionados) en la comarca.
Educación Secundaria Obligatoria (ESO)	7 centros en la comarca	De ellos, 4 son concertados y solo 3 son públicos (ubicados en Tafalla, Olite/Erriberri y Carcastillo). Muchos alumnos de la zona noroeste (Valdizarbe) deben desplazarse al IES Zizur Mayor (Comarca de Pamplona) para cursar la ESO.
Bachillerato	2 centros	Solo se imparte en un instituto público en Tafalla; existe además oferta de bachillerato en un centro concertado en Puente la Reina/Gares.
Modelo D (enseñanza en euskera)	8 centros	La opción de modelo lingüístico D (vasco) es limitada: solo 8 centros de la comarca la ofrecen. Incluye 3 escuelas infantiles (Tafalla, Txori en Puente la Reina, Andión en Mendigorria), 4 colegios públicos (Barásoain, Caparroso, Mendigorria y Puente la Reina) y 1 ikastola concertada (Garcés de los Fayos en Tafalla).

Fuente: Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

Específicamente dentro de los municipios de estudio en el Valle del Aragón, los centros educativos son los siguiente:

Tabla 7. Listado de centros educativos en los municipios de estudio.

Nombre corto	Localidad	G - PAI[17]	Actividades extraescolares	Comedor	Transporte	Bachillerato
CPEIP Carcastillo V. Oliva HLHIP	Carcastillo	Sí	No	Sí	Sí	No
IESO Carcastillo Valle del Aragón DBHI	Carcastillo	No	No	No	Sí	No
Esc. Mús. Púb. Carcastillo	Carcastillo	No	No	No	No	No

[17] Se refiere al modelo de enseñanza educativa únicamente en castellano, es decir, no incluye la enseñanza en euskera.

CPEIP Mélida Sta. Ana HLHIP	Mélida	Sí	No	No	Sí	No
CPEIP Murillo el Fruto R. Lanas	Murillo el Fruto	Sí	No	Sí	No	No
CPEIP Rada (Ximenez de) HLHIP	Rada (Murillo El Cuende)	Sí	No	No	No	No
CPEIP Santacara Ntra. Sra. de la Asunción HLHIP	Santacara	Sí	No	Sí	No	No
El Carcastillo	Carcastillo	No	No	Sí	No	No

Fuente: Departamento de Educación del Gobierno de Navarra.

En cuanto a modelo lingüístico, la Zona Media se sitúa mayoritariamente en la zona no vascófona de Navarra**; la oferta en euskera es muy reducida, limitada a centros de Tafalla**. La educación especial y de adultos no cuenta con centros específicos en la comarca.

Los representantes de los municipios que han participado en la estrategia han señalado que debido a la poca cobertura en euskera en la zona, muchas familias prefieran llevar a sus hijos e hijas a otros colegios que, si bien están más lejos, ofertan esta modalidad.

También se manifiesta una ausencia de titulaciones de Grado Medio o para personas mayores de edad en la zona, lo que incentiva aún más el tener que mudarse a municipios más grandes para continuar este tipo de estudios.

Cobertura sanitaria

La cobertura sanitaria presenta tendencias similares. La comarca cuenta con 5 centros de salud ubicados en sus principales localidades (Tafalla, Olite/Erriberri, Larraga –para la ZBS Artajona–, Puente la Reina/Gares y Carcastillo), que brindan atención primaria (medicina de familia, enfermería y pediatría) a la población de su área. El mapa asistencial se complementa con una red de consultorios médicos locales en la mayoría de pueblos: son consultorios periféricos atendidos unos días por semana por el personal del centro de salud de referencia.

Todos los municipios de la Zona Media disponen de al menos un consultorio salvo 6 excepciones de muy escasa población.

Para los demás servicios sanitarios Tafalla actúa de cabecera comarcal, ya que alberga los servicios especializados de la Zona Media. La distancia media a Pamplona es 38 km (Carcastillo, el municipio más alejado, está a 72 km de la capital), lo que se traduce en unos 40–60 minutos de trayecto en coche hasta los hospitales de referencia. Esta ausencia de hospital cercano se

percibe como una debilidad en la cobertura sanitaria para esta zona.

Tabla 8. Centros de salud de la Zona Media.

Tipo de centro	Centros	Observaciones
Zonas Básicas de Salud	6	Artajona, Carcastillo, Noáin, Olite, Puente la Reina/Gares y Tafalla.
Centros de salud	5	Tafalla, Olite/Erriberri, Larraga –para la ZBS Artajona–, Puente la Reina/Gares y Carcastillo), que brindan atención primaria (medicina de familia, enfermería y pediatría) a la población de su área.
Consultorios médicos locales	Todos los pueblos excepto 6	Consultorios atendidos unos días por semana por el personal del centro de salud de referencia. Todos los municipios de la Zona Media disponen de al menos un consultorio salvo 6 excepciones de muy escasa población (Garínoain, Guirguillano, Leoz/Leotz, Olóriz/Oloritz, Orísoain y Tirapu), que carecen de cualquier instalación sanitaria local.
Atención especializada	1	Tafalla alberga los servicios sanitarios especializados de referencia. Ginecología, Salud Mental, Centro de Atención Policlínica…
Hospitales	0	No existe hospital comarcal, las urgencias especializadas o la atención de mayor complejidad se ubican en Pamplona. La distancia media es de 38kms, aunque en Carcastillo llegan a los 72kms.

Fuente: NASTAT

Tabla 9. Servicios y horarios de los centros de salud del Valle del Aragón y otros centros de referencia.

Servicio sanitario	Horario
Centro de salud Tafalla	Lunes a jueves 07:40 a 17:30 Viernes de 07:40 a 15:00
Centro de salud Olite	Lunes a viernes: 08:00-15:20
Centro de salud Figarol	Atendido determinados días de la semana por personal del Centro de Carcastillo
Centro de salud Carcastillo	Lunes a viernes: 08:00-15:20
Consultorio de Santacara	Lunes a viernes de 8:00-15:20h
Consultorio de Mélida	Lunes a viernes de 11:30-15:20
Consultorio Murillo el Fruto	Lunes a viernes de 8:00 a 11:00
Consultorio Murillo el Cuende	Lunes a viernes horario variable. Atendido por personal del consultorio de Caparroso

Urgencias extrahospitalarias Tudela	Se atienden las urgencias en horario de tardes, noches, fines de semana y festivos
Centro de atención a la salud sexual y reproductiva de Tafalla	Atención al público de 8:30 a 14:30

Fuente: Navarra.es

En el Valle del Aragón solo en Tafalla existe atención sanitaria por la tarde entre semanas. En todos los demás municipios la cobertura es solo por las mañanas e, incluso en algunos de ellos, el horario es muy reducido o incluso sin horario estable. Se evidencia una muy poca posibilidad sanitaria en la zona a la que se le añade una alta rotación del personal médico que provoca, según las personas representantes municipales, una sensación entre la población de falta cobertura insuficiente.

Infraestructuras de carretera y transporte

Por último, la infraestructura de transporte y red de carreteras presenta una estructura en la que la comarca es atravesada por la autopista de Navarra (AP-15), que vertebra de norte a sur, pasando por Tafalla, y teniendo salidas a los principales municipios. También la carretera nacional que pasa por Caparroso (N-1221), que ha tenido recientes mejoras de seguridad vial comarcal.

De este a oeste está la NA-132, que coloquialmente se llama "carretera de la Zona Media", que conecta los principales municipios de la zona (Estella, Tafalla y Sangüesa) con otros principales de comarcas cercanas. No obstante, **no todas las carreteras están en buenas condiciones**, y se dificulta su utilización en horarios y momentos concretos del año (especialmente de noche o cuando se prevén lluvias fuertes)[18].

En relación con la red viaria del Valle del Aragón, los representantes municipales señalan diversas **deficiencias en el estado y la seguridad de algunas carreteras**. Por un lado, la carretera **Ujué-Murillo el Fruto** requiere actuaciones de **reasfaltado**, mientras que la vía **Figarol-Caparroso, en su tramo hacia el límite provincial**, presenta la necesidad de incorporar **arcenes**. Ambas carreteras soportan un **tránsito diario elevado**, tanto en horario diurno como nocturno, y generan situaciones de riesgo para los usuarios debido a su estado actual.

De forma especialmente destacada, la carretera **Santacara-Pitillas** es identificada como la más deteriorada, al presentar **tramos peligrosos, deficiente iluminación y una necesidad urgente de rehabilitación**, lo que incrementa los problemas de seguridad vial.

En relación con el **transporte público por autobús** en estas carreteras, y teniendo en cuenta la distribución de los servicios educativos y sanitarios descrita anteriormente, cabe destacar la existencia de un **sistema de líneas troncales y radiales**. Las líneas troncales conectan distintos municipios con **Tafalla, Pamplona y Olite**, mientras que las líneas radiales comunican los pueblos de la Zona Media entre sí. Estas líneas radiales cumplen fundamentalmente una **función de alimentación de la red principal**, al trasladar pasajeros desde diversas localidades hasta el

[18] Consorcio de la Zona Media (2022). Informe de situación de Partida de la Zona Media

intercambiador de Tafalla, donde se realizan los transbordos hacia destinos de mayor rango, como Pamplona.

La **estructura general del sistema de transporte** se considera adecuada, si bien la **frecuencia de los servicios resulta insuficiente** y poco coordinada con otros servicios básicos, como los educativos o sanitarios. Los representantes municipales señalan que las personas usuarias perciben las **frecuencias horarias como escasas y poco adaptadas a las necesidades cotidianas**.

En varios municipios únicamente existen **una o dos expediciones diarias**, lo que limita el uso del transporte público para desplazamientos habituales, como el acceso al empleo o a los estudios en Pamplona, debido a la rigidez de los horarios. Asimismo, se destaca que la **conectividad transversal entre los pueblos de la comarca es reducida**, ya que muchas relaciones intermunicipales requieren transbordo en Tafalla o directamente no están cubiertas, lo que contribuye a un aislamiento relativo.

2.2 Análisis con indicadores sintéticos

El **diagnóstico se completa con el análisis de los indicadores sintéticos**, que permiten incorporar una lectura comparada y multidimensional de la situación del territorio. A continuación, se presenta un **análisis preliminar basado en indicadores sintéticos**, utilizando tanto los indicadores desarrollados por el **Gobierno de Navarra** como los procedentes de la **herramienta SPANDAM**. Este enfoque permite complementar el diagnóstico descriptivo con una lectura comparada y multidimensional de la situación del territorio.

Los resultados obtenidos a partir de ambas fuentes pueden presentar **diferencias**, fundamentalmente por dos motivos:

- Los **índices sintéticos no son equivalentes**, ya que difieren tanto en el tipo de índice utilizado como en los indicadores que componen los valores agregados.
- La **escala territorial de los datos es distinta**: los indicadores del Gobierno de Navarra se calculan a nivel municipal, mientras que SPANDAM ofrece **datos agregados para el conjunto del territorio analizado**.

Estas diferencias metodológicas deben tenerse en cuenta para una correcta interpretación de los resultados y para su uso complementario en el análisis territorial.

2.2.1 Indicadores sintéticos: herramienta de análisis multidimensional de la despoblación Navarra

Con el objetivo de analizar la situación del Valle del Aragón en relación con el riesgo de despoblación y su posición relativa dentro del conjunto de la Comunidad Foral, se utiliza como referencia la **herramienta de análisis multidimensional de la despoblación**[19] **desarrollada por la Dirección General de Administración Local y Despoblación** del Gobierno de Navarra, **en el**

[19] Web: https://www.navarra.es/es/web/despoblacion/multidimensi%C3%B3n

marco de la Estrategia de Lucha contra la Despoblación de Navarra. Este sistema permite clasificar a los municipios a partir de un **indicador sintético municipal**, ajustado por subáreas de la Estrategia de Transición Navarra (ETN), que combina de manera integrada variables demográficas, económicas, de acceso a servicios básicos y de cohesión comunitaria.

La herramienta ofrece una lectura homogénea y comparativa del territorio, facilitando la identificación de municipios según su situación, y constituye una base objetiva para orientar las políticas públicas y las estrategias territoriales desde un enfoque preventivo y de anticipación.

Tabla 10. Riesgo de despoblación por municipios en los indicadores sintéticos

Municipios Valle del Aragón	Población 2024	Categoría de riesgo[20]	Indicador sintético - Comunidad	Indicador sintético - Servicios básicos	Indicador sintético - Economía	Indicador sintético - Demografía
Carcastillo	2.409	En observación	En observación	En observación	En observación	En observación
Santacara	859	En observación	Sin riesgo	En observación	Sin riesgo	Riesgo moderado
Mélida	731	Riesgo moderado	En observación	En observación	Riesgo moderado	Riesgo moderado
Murillo el Cuende	707	Riesgo moderado	En observación	Riesgo moderado	En observación	En observación
Murillo el Fruto	678	Riesgo moderado	En observación	En observación	Riesgo moderado	En observación

Fuente: Herramienta de análisis multidimensional de la despoblación Navarra

En el caso del Valle del Aragón, los resultados muestran una situación diversa, con municipios que se sitúan mayoritariamente en las categorías de *observación* y *riesgo moderado*, lo que evidencia la existencia de **dinámicas de vulnerabilidad compartidas**, pero con intensidades diferentes según el ámbito de análisis.

Desde una perspectiva global, **Carcastillo**, como municipio de mayor tamaño poblacional, se encuentra en situación de *observación* en todos los indicadores analizados, lo que sugiere una posición relativamente más estable dentro del valle, aunque con señales que requieren seguimiento, especialmente para evitar una evolución hacia escenarios de mayor riesgo.
Santacara presenta un perfil mixto, con indicadores de *sin riesgo* en los ámbitos de comunidad y servicios básicos, pero con *riesgo moderado* en el componente demográfico. Esta combinación apunta a una adecuada dotación de servicios y cohesión social, que no obstante convive con

[20] Indicador multidimensión municipal ajustado por subarea ETN.

dinámicas demográficas desfavorables, lo que refuerza la importancia de estrategias orientadas a la atracción y retención de población.

Por su parte, **Mélida, Murillo el Cuende** y **Murillo el Fruto** se sitúan en *riesgo moderado* en el indicador multidimensional global, compartiendo una mayor fragilidad estructural. En estos municipios, los indicadores de economía y demografía concentran los mayores niveles de riesgo, mientras que los ámbitos de comunidad y servicios básicos se mantienen mayoritariamente en niveles de observación. Este patrón refleja territorios que, aun manteniendo una base mínima de servicios y cohesión, afrontan dificultades para sostener su base poblacional y su dinamismo económico.
En conjunto, los resultados ponen de manifiesto la conveniencia de abordar estos retos desde una **estrategia conjunta e intramunicipal**, que permita reforzar las complementariedades entre municipios, optimizar recursos compartidos y actuar de forma coordinada sobre los factores estructurales que inciden en el riesgo de despoblación del Valle del Aragón.

2.2.2 Indicadores sintéticos: herramienta de diagnóstico y simulación SPANDAM

SPANDAM[21] **es una herramienta de diagnóstico y simulación territorial orientada específicamente al análisis del riesgo de despoblación** que trabaja con **indicadores sintéticos normalizados**, medidos en una **escala que va de 70 (valor mínimo) a 130 (valor máximo)**, donde **100 representa la media de referencia del conjunto de España**. Valores por encima de 100 indican una posición relativa más favorable y valores por debajo señalan ámbitos con margen de mejora. Se utiliza tanto para **diagnóstico** como para **simular impactos de políticas públicas** sobre dimensiones como demografía, servicios, economía o atractivo territorial.

Diagnóstico

Atractivos poblacionales e indicadores por dimensión

Con el fin de complementar el análisis realizado a partir de los indicadores del Gobierno de Navarra, se incorporan los **indicadores sintéticos de la herramienta SPANDAM**, que permiten evaluar el posicionamiento del Valle del Aragón en términos de atractivo territorial y condiciones estructurales para la residencia y el desarrollo de actividades. SPANDAM ofrece una lectura integrada del territorio, basada en la comparación con valores de referencia.

Esta herramienta resulta especialmente útil para identificar no solo los factores de riesgo, sino también los **elementos de oportunidad y potencialidad** del territorio, aportando una visión prospectiva que ayuda a orientar la definición de los ejes estratégicos y las medidas de actuación de forma coordinada entre los municipios del valle.

Los **índices de atractivo para la población** de la herramienta SPANDAM son **indicadores**

[21] SPANDAM es una herramienta de Fresno The Right Link, en colaboración con CARTIF, desarrollada junto con la Universidad de Valladolid, la Universidad de Salamanca, la Universidad de Zaragoza y el Centre d'Estudis Demogràfics (CED). https://spandam.es/

sintéticos, diseñados para evaluar la capacidad relativa de un territorio para **atraer, retener y fijar población**, en el contexto específico del análisis del riesgo de despoblación.
Cada índice se construye a partir de la **ponderación conjunta de distintos indicadores por dimensión**, que recogen factores estructurales clave para la residencia, como la situación demográfica, la base económica, la disponibilidad y calidad de los servicios, la accesibilidad y el entorno. Estos indicadores se agregan mediante un sistema de normalización y ponderación que permite obtener un valor único comparable entre territorios.

Tabla 11. Indicadores sintéticos de SPANDAM para el Valle del Aragón, por atractivos para la población e indicadores por dimensión

Categoría	Valle del Aragón
Atractivos para la población	**Valor**
Atractivo de población	**101.27**
Atractivo para familias	**100.62**
Atractivo población joven	**98.4**
Atractivo población mayor	**102.86**
Indicadores por dimensión[22]	**Valor**
Demografía	**99.7**
Economía	**94.1**
Servicios generales	**101.7**
Servicios sanitarios	**112.2**
Servicios educativos	**99.5**
Comunicaciones	**108.2**
Entorno	**102.4**

Fuente: SPANDAM

En el caso del Valle del Aragón, los indicadores de SPANDAM muestran un **perfil territorial equilibrado**, con varios ámbitos claramente por encima de la media y otros que evidencian márgenes de mejora, especialmente en el plano económico y demográfico.

En relación con los **atractivos para la población**, el valle presenta un atractivo global ligeramente superior a la media (101,27), destacando el atractivo para la población mayor (102,86) y, en menor medida, para familias (100,62). Estos resultados apuntan a un territorio con buenas condiciones de calidad de vida, servicios y entorno para etapas vitales asociadas a la estabilidad residencial. El atractivo para la población joven se sitúa algo por debajo de la media (98,4), lo que sugiere dificultades para competir en términos de oportunidades laborales, formativas o de ocio.

Desde el punto de vista de los **indicadores estructurales**, el **ámbito demográfico** se sitúa muy próximo a la media (99,7), reflejando una situación de equilibrio frágil, mientras que el **indicador económico** presenta el valor más bajo del conjunto (94,1). Este dato indica la

[22] En el anexo 5.3. se encuentra el detalle de los resultados de la composición de todos los indicadores por dimensión (Demografía, Economía, Servicios generales, Servicios sanitarios, Servicios educativos, Comunicaciones, Entorno).

existencia de debilidades en la base económica y en las oportunidades de empleo, que condicionan la capacidad del valle para atraer y retener población en edad activa.
Los resultados son positivos en el ámbito de los **servicios**, especialmente en los servicios sanitarios (112,2) y las comunicaciones (108,2). Aun así, estos datos deben complementarse con la información cualitativa recogida en el proceso participativo. Así, tal como se ha indicado anteriormente, en materia de acceso a la salud, la limitada cobertura horaria y la necesidad de desplazamientos a centros de referencia condicionan el acceso efectivo, especialmente para personas mayores. De forma similar, pese a la buena accesibilidad estructural del territorio, el estado de determinadas carreteras comarcales y locales introduce dificultades en la movilidad cotidiana, que tienen impacto en el acceso a los servicios y en las actividades económicas.

Los servicios generales (101,7) y el entorno (102,4) refuerzan esta percepción de calidad territorial, mientras que los servicios educativos se sitúan en valores cercanos a la media (99,5), apuntando a la necesidad de mantener y reforzar la oferta existente.

En conjunto, los indicadores de SPANDAM muestran que el Valle del Aragón dispone de **activos territoriales relevantes**, especialmente en calidad de vida, servicios y entorno, que constituyen una base sólida para una estrategia compartida de desarrollo. Al mismo tiempo, evidencian la necesidad de una intervención coordinada a escala intramunicipal para reforzar la dimensión económica y mejorar el atractivo para la población joven, aspectos clave para garantizar la sostenibilidad demográfica y social del territorio a medio y largo plazo.

Atractivo para las empresas

La dimensión de **atractivo para las empresas** de SPANDAM permite analizar las condiciones del Valle del Aragón para el desarrollo de actividad económica, a partir de un conjunto de indicadores que miden la disponibilidad de capital humano, la accesibilidad al territorio, el grado de exposición y el nivel de dinamismo empresarial.

Categoría	Valle del Aragón
Atractivos para las empresas	
Atractivo para las empresas	**91.32**
Indicadores	
Capital humano	**86.3**
Accesibilidad	**105.1**
Exposición[23]	**80.4**
Dinamismo empresarial	**93.5**

El indicador sintético de atractivo para las empresas se sitúa en **91,32**, reflejando una posición por debajo de la media. En el desglose por indicadores, el **capital humano** presenta un valor de 86,3, lo que muestra una menor disponibilidad relativa de población activa y perfiles cualificados en comparación con el conjunto de referencia.

[23] Incluye datos en relación con el número de servicios disponibles y datos en relación con el turismo que recibe.

La **accesibilidad** alcanza un valor de 105,1, situándose por encima de la media. Este resultado indica unas condiciones relativamente favorables en términos de conexión territorial y acceso al valle.

El indicador de **exposición** presenta uno de los valores más bajos (80,4). Este indicador integra variables relacionadas con el número de servicios disponibles en el territorio y con la actividad turística que recibe, mostrando valores más bajos en relación con la actividad turística.
Por último, el **dinamismo empresarial** se sitúa en 93,5, lo que refleja la existencia de actividad empresarial, aunque con un nivel de intensidad y renovación inferior a la media.

En conjunto, los resultados muestran un perfil empresarial caracterizado por una accesibilidad relativamente favorable y por valores más bajos en capital humano y exposición, configurando un escenario con margen de mejora desde una perspectiva de desarrollo económico compartido en el Valle del Aragón.

Simulaciones de políticas

Con el fin de complementar el diagnóstico territorial y avanzar hacia una lectura prospectiva, este apartado incorpora el uso de la herramienta SPANDAM para la **simulación de escenarios de políticas públicas**. Las simulaciones permiten estimar cómo la aplicación de determinadas medidas puede modificar, de forma teórica y comparada, los indicadores sintéticos de atractivo territorial y de riesgo de despoblación. A partir de la situación de partida del Valle del Aragón, SPANDAM proyecta los efectos potenciales de distintas combinaciones de políticas sobre dimensiones clave como la demografía, los servicios, la economía o el atractivo para la población.

Sobre esta base, se analizan **diferentes escenarios de actuación**, estructurados por ámbitos de política pública. En concreto, para este caso se simulan dos escenarios vinculados a:

1. **Políticas de acceso a servicios (educativos, sanitarios, y comunitarios).**
2. **Políticas económicas, infraestructuras, conectividad y vivienda**.

Para hacer las simulaciones se han incluido **una serie de políticas de alta intensidad**, que incorporan medidas de amplio alcance, que requieren de inversiones elevadas y un horizonte de implementación a medio y largo plazo.

Simulación 1: Políticas de acceso a servicios (educativos, sanitarios, conciliación, ocio)

Ejes de la Estrategia con los que se relaciona	Políticas o medidas implementadas en la simulación
Eje 2. Servicios públicos **Eje 5. Calidad de vida**	Servicios sanitarios: ▪ Nº de nuevos municipios con farmacia: 3 ▪ Nº de nuevos municipios con centros de salud: 3 ▪ Nº de nuevos municipios con servicio de emergencia: 1

	▪ Calidad de la atención sanitaria (0 muy baja calidad – 10 muy alta calidad): 10 Servicios educativos y de conciliación: ▪ Nº de nuevos municipios con guarderías: 3 ▪ Nº de nuevos municipios con centro de preescolar o primaria: 3 ▪ Nº de nuevos municipios con escuela de educación secundaria: 2 ▪ Nº de nuevos municipios con centro de Bachillerato o formación profesional: 1 ▪ Nº de nuevos municipios con empresas que ofrecen servicios de formación extraescolar:5 ▪ Nº de nuevos municipios con empresas recreativas: 5 ▪ Posibilidad de conciliación: (0 muy baja posibilidad – 10 muy alta posibilidad): 10 Otros servicios comunitarios: ▪ Nº de nuevos municipios con oficinas de correos: 2 ▪ Nº de nuevos municipios con bibliotecas: 2 ▪ Nº de nuevos municipios con bar: 3 ▪ Nº de nuevos municipios con centro de día: 2 ▪ Nº de nuevos municipios con oficina bancaria: 2 ▪ Nº de nuevos municipios con comisaría de policía: 2 ▪ Nº de nuevos municipios con compañia de ocio, entretenimiento o cultural: 2 ▪ Capital social/redes de apoyo informales (0 muy bajo capital social - 10 muy alto capital social): 10

Simulación 2: Políticas económicas, infraestructuras, conectividad y vivienda

Ejes de la Estrategia con los que se relaciona	Políticas o medidas implementadas en la simulación
Eje 1. Infraestructuras, movilidad y conectividad **Eje 3: Vivienda** **Eje 4. Sectores económicos y empleo**	Economía y empleo: ▪ Alto aumento de grandes empresas ▪ Índice de diversificación económica[24] (0 muy baja diversificación - 10 muy alta diversificación): 10 ▪ Tasa de empleo adicional: 10% ▪ Variación positiva alta de la ratio de personas ocupadas y empleo en el territorio ▪ Aumento del 30% en el porcentaje de población entre 16 y 64 años con formación profesional o estudios universitarios ▪ Aumento de la renta media por persona: 2.000€

[24] Mide cuán diversificada está la economía en función de la distribución de las empresas

	▪ Se duplican las empresas prestadoras de servicios ▪ Nº de nuevos municipios con empresas recreativas: 5 ▪ Nº de nuevos municipios con empresas que ofrecen servicios de formación extraescolar:5 ▪ Nº de nuevos municipios con empresas de transporte o almacenamiento: 5 ▪ Aumento del 10% en la variación del porcentaje de empresas que ofrecen servicios a otros negocios Transporte y comunicaciones: ▪ Número de nuevos municipios con gasolinera: 5 ▪ Número de nuevos municipios con servicios de taxi: 5 ▪ Reducción alta en la tasa de variación en el tiempo hasta una estación de tren ▪ Reducción alta en la tasa de variación en el tiempo hasta una autopista o autovía ▪ 100% de cobertura de internet de 100 Mbps ▪ Calidad del servicio de transporte público (0 muy baja calidad -10 muy alta calidad): 10 Turismo: ▪ Aumento muy alto de la variación porcentual esperada en el número ponderado de visitantes procedentes de otras provincias ▪ Aumento muy alto de la variación porcentual esperada en el número ponderado de visitantes internacionales ▪ Aumento del 75% en el porcentaje de servicios adicionales que componen la probabilidad de ser visitado[25] Vivienda: ▪ Disponibilidad de vivienda[26] (0 muy baja disponibilidad – 10 muy alta disponibilidad): 10

Los resultados de las simulaciones se presentan de forma comparada, permitiendo valorar el impacto relativo de cada tipo de política y facilitar la toma de decisiones estratégicas.

Las simulaciones realizadas con la herramienta SPANDAM incorporan un **enfoque dinámico y de medio y largo plazo**, teniendo en cuenta que las políticas públicas orientadas a la lucha contra la despoblación **no generan efectos inmediatos**. La implementación de medidas en ámbitos como los servicios, las infraestructuras o la economía requiere un **periodo previo de puesta en marcha y consolidación**, durante el cual los indicadores territoriales pueden seguir reflejando las inercias demográficas existentes.

[25] La mejora de los servicios adicionales que se ponen en marcha incrementa en un 75 % su contribución a la probabilidad de que el Valle sea visitado, en comparación con la situación actual sin intervención.
[26] Disponibilidad de vivienda para compra y alquiler en buen estado y asequible.

Por este motivo, los resultados de las simulaciones necesitan de un periodo temporal inicial para ver **la aparición de sus efectos**, que se manifiestan de forma progresiva y acumulativa a partir de los primeros años de implementación. Esta consideración resulta clave para interpretar adecuadamente los escenarios simulados y para valorar las políticas desde una perspectiva realista, evitando lecturas cortoplacistas y reforzando la importancia de estrategias sostenidas en el tiempo.

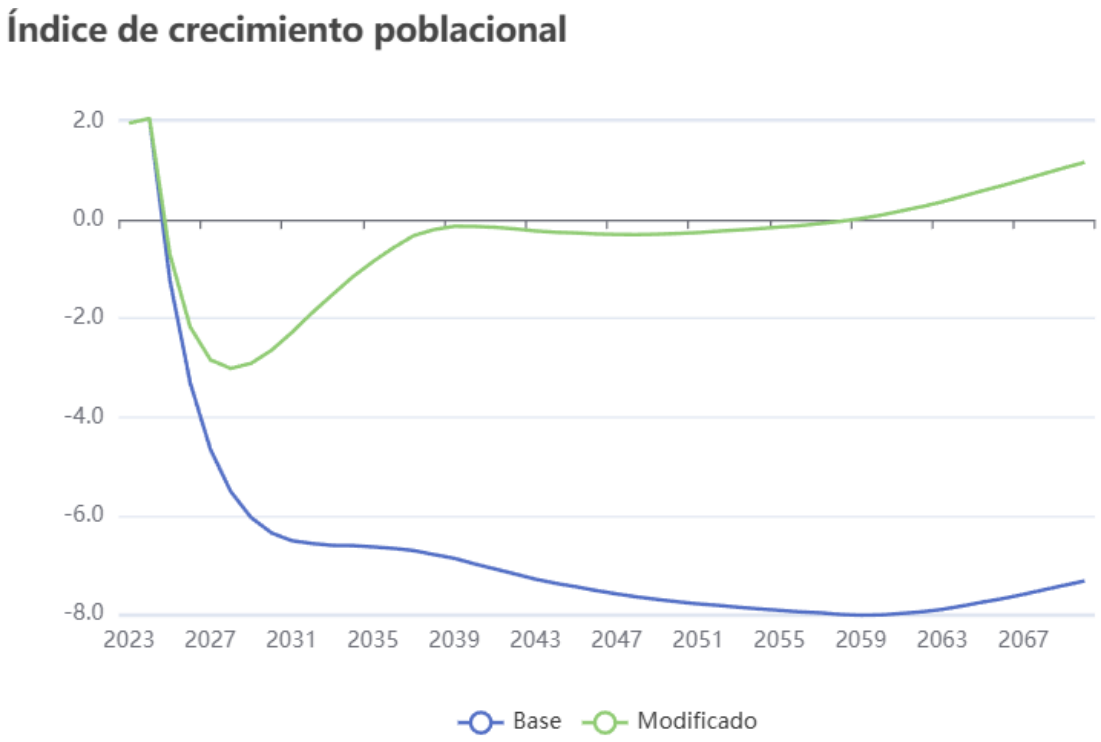
A continuación, se presentan as simulaciones de los diferentes escenarios. El **escenario base** representa la evolución tendencial del territorio en ausencia de nuevas políticas, mientras que los **escenarios modificados** incorporan distintos conjuntos de políticas públicas simuladas con SPANDAM, permitiendo comparar su impacto potencial sobre la trayectoria demográfica y los indicadores de atractivo territorial.

1. Políticas de acceso a los servicios (educativos, sanitarios, conciliación, ocio)

Evolución del índice de crecimiento poblacional y otros indicadores

La simulación de este escenario, centrado en el refuerzo del acceso a **servicios educativos, sanitarios, de conciliación y servicios comunitarios**, muestra una evolución significativamente más favorable del índice de crecimiento poblacional en comparación con el escenario base. En el corto plazo, el índice mantiene una tendencia descendente, en línea con la inercia demográfica del territorio y con el **periodo necesario para la puesta en marcha y consolidación de las políticas de servicios**, cuyos efectos no son inmediatos.

Gráfico 4. Índice crecimiento poblacional con políticas de acceso a servicios



Fuente: SPANDAM

A partir de la década de 2030, el escenario presenta una **clara atenuación del decrecimiento poblacional**, seguida de una fase de **estabilización progresiva**. A largo plazo, la trayectoria se diferencia de forma sustancial del escenario tendencial, llegando incluso a mostrar una **recuperación del índice de crecimiento poblacional**, lo que indica que la mejora del acceso a servicios tiene capacidad para **modificar de manera estructural la dinámica demográfica del territorio** cuando se mantiene en el tiempo.

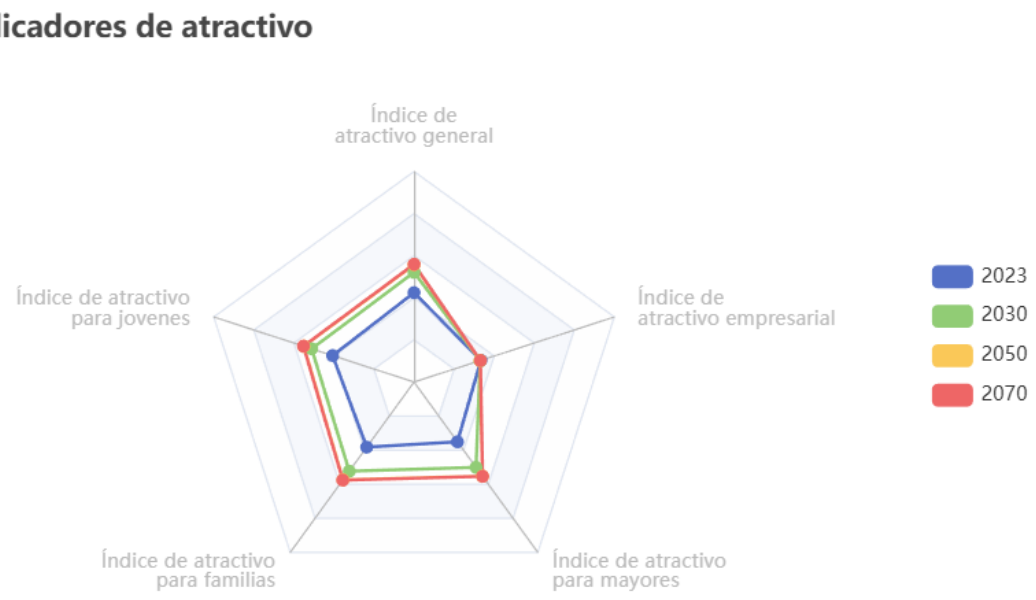
Además, este escenario produce mejoras a medio y largo plazo respecto al escenario base en los siguientes indicadores demográficos:

- Descenso de la edad media
- Aumento de la tasa de natalidad
- Incremento de la población llegada en los últimos cinco años
- Mejora del índice de crecimiento de la inmigración
- Aumento de la densidad de población

Evolución de los indicadores de atractivo territorial

Los resultados del escenario se apoyan en una **mejora sostenida de los indicadores de atractivo**, especialmente en aquellos directamente vinculados a la calidad y disponibilidad de servicios. El **atractivo general del territorio** aumenta de forma progresiva, reflejando el efecto del incremento del gasto en sanidad y educación, la ampliación de servicios sanitarios (centros de salud, farmacias, centros de día, urgencias) y educativos (guarderías, educación primaria, bachillerato o FP), así como la incorporación de servicios comunitarios básicos.

Gráfico 5.Indicadores de atractivo con políticas de acceso a servicios



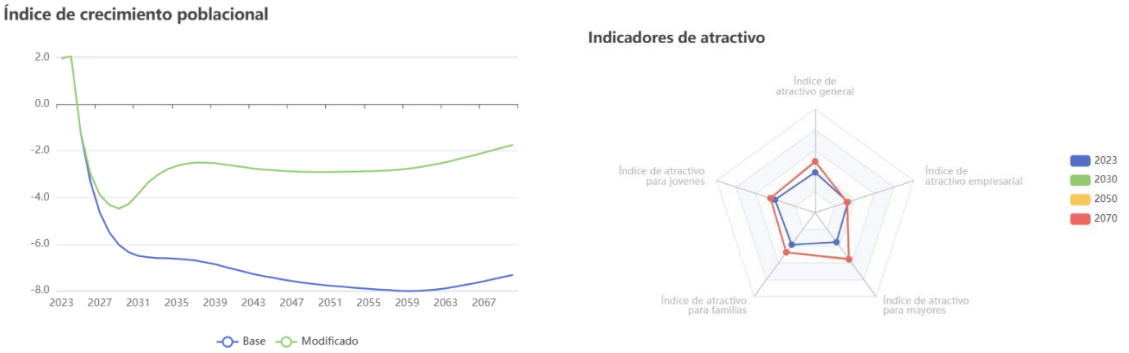
Fuente: SPANDAM

Por perfiles poblacionales, la mejora es especialmente relevante en el **atractivo para familias** y para la **población mayor**, grupos para los que el acceso a servicios educativos, sanitarios y de cuidados resulta determinante en la decisión de residencia. El **atractivo para la población joven** también muestra una evolución claramente positiva, reforzando la capacidad del territorio para retener y atraer población en edades activas cuando las condiciones de servicios son adecuadas.

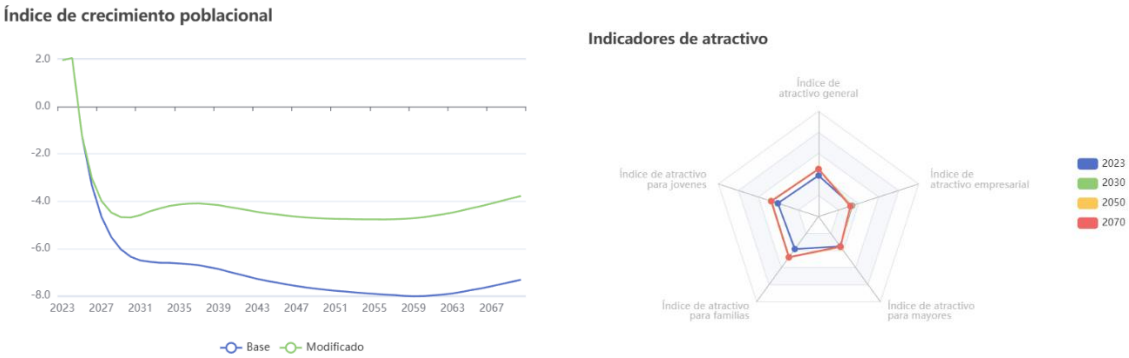
Resultados por tipos de servicios

Dentro de la simulación de Políticas de acceso a servicios, se realizan a continuación simulaciones específicas activando de forma individual los distintos tipos de servicios, con el fin de analizar su impacto diferenciado. Se observan los siguientes resultados.

Servicios sanitarios[27]



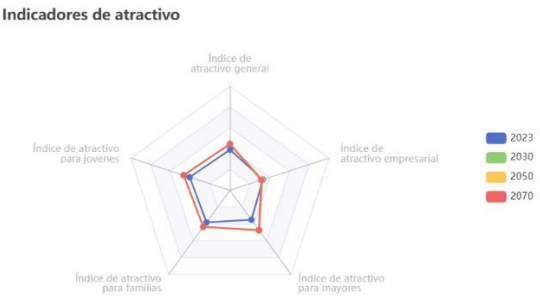
Servicios educativos y de conciliación[28]



[27] Se implementan únicamente las políticas de servicios sanitarios
[28] Se implementan únicamente las políticas de servicios educativos y de conciliación

Otros servicios comunitarios[29]





Las **políticas de servicios educativos** presentan un impacto especialmente relevante en el **atractivo para familias y población joven**, favoreciendo a medio y largo plazo una mejora de indicadores asociados a la natalidad y a la fijación de población en edades activas. Su efecto sobre el crecimiento poblacional es progresivo y dependiente de la consolidación de la oferta educativa y de conciliación.

Las **políticas de servicios sanitarios** muestran un impacto más directo sobre la **estabilidad residencial**, con mejoras claras en el atractivo para la **población mayor** y en la retención de población existente. Su contribución al crecimiento poblacional es más moderada, pero resulta clave para frenar la pérdida de habitantes y mejorar la calidad de vida del territorio.

Por su parte, las **políticas de servicios comunitarios** generan un efecto transversal sobre el **atractivo general**, reforzando la cohesión social y la percepción de calidad de vida. Su impacto demográfico es complementario, actuando como factor de apoyo a la permanencia y al asentamiento, especialmente cuando se combina con otros tipos de políticas.

En conjunto, los resultados evidencian que los **servicios actúan como un pilar fundamental, aunque con efectos diferenciados, en la lucha contra la despoblación**, y refuerzan la conveniencia de una **estrategia integrada**, en la que los distintos tipos de servicios se refuercen de manera complementaria para maximizar su impacto demográfico y territorial.

2. Políticas económicas, infraestructuras, conectividad y vivienda

Evolución del índice de crecimiento poblacional y otros indicadores

La simulación de este escenario, centrado en la **mejora de las condiciones económicas y de accesibilidad del territorio**, muestra una evolución más favorable del índice de crecimiento poblacional en comparación con el escenario base. En el corto plazo, el índice mantiene una trayectoria descendente, coherente con la inercia demográfica existente y con el **tiempo necesario para que las políticas económicas y de infraestructuras se traduzcan en efectos**

[29] Se implementan únicamente las políticas de otros servicios comunitarios

reales sobre el empleo y la atracción de población.

Gráfico 6. Índice de crecimiento poblacional con políticas económicas, infraestructuras y conectividad



Fuente: SAPNDAM

A partir de la década de 2030, el escenario presenta una **clara atenuación del decrecimiento poblacional**, con una estabilización progresiva del índice. A largo plazo, la diferencia respecto al escenario base se amplía, lo que indica que la mejora de las oportunidades económicas y de la accesibilidad territorial contribuye de forma significativa a **modificar la trayectoria demográfica**, aunque sin llegar a revertir completamente la tendencia negativa.

Además, este escenario genera mejoras a medio y largo plazo respecto al escenario base en los siguientes indicadores:

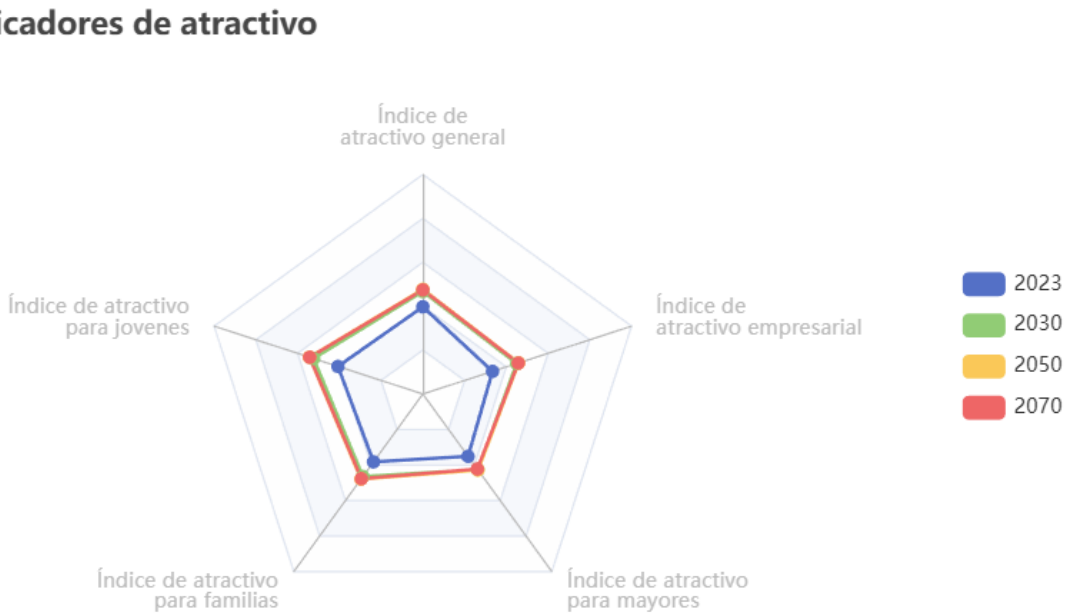
- Descenso de la edad media
- Aumento de la tasa de natalidad
- Aumento de la población llegada en los últimos 5 años
- Índice de crecimiento de la inmigración
- Aumento de la densidad de la población
- Aumento del número de empresas

Evolución de los indicadores de atractivo territorial

Los resultados del escenario se apoyan en una **mejora sostenida de los indicadores de atractivo**, especialmente en aquellos vinculados a la **actividad económica, la accesibilidad y la conectividad**. El atractivo general del territorio aumenta de forma progresiva, reflejando el efecto combinado de la diversificación empresarial, la mejora del mercado laboral y el refuerzo

de las infraestructuras físicas y digitales.

Gráfico 7. Indicadores de atractivo con políticas económicas, infraestructuras y conectividad



Fuente: SPANDAM

El **atractivo empresarial** muestra una evolución claramente positiva, coherente con el aumento del número de empresas, la mejora de las condiciones de acceso y la reducción de los costes de localización. El **atractivo para la población joven** también presenta una mejora relevante, asociada a la creación de empleo, el aumento de ingresos y las mayores oportunidades profesionales. De forma complementaria, el atractivo para familias y población mayor mejora de manera más moderada, al beneficiarse indirectamente de un territorio más dinámico y accesible.

Este escenario pone de manifiesto que las **políticas económicas y de infraestructuras** tienen un impacto relevante sobre el atractivo productivo del territorio y contribuyen a **mitigar el declive demográfico** en el medio y largo plazo. La mejora del empleo, los ingresos, la accesibilidad y la conectividad refuerza la capacidad del Valle del Aragón para **atraer y retener población en edad activa**, aunque sus efectos se manifiestan de forma gradual y requieren continuidad en el tiempo.

Los resultados subrayan el papel de la economía y las infraestructuras como **palancas clave, aunque no suficientes por sí solas, en la lucha contra la despoblación**, reforzando la necesidad de integrarlas en una estrategia territorial integral y coordinada con otras políticas públicas.

3. Estrategia Desarrollo Territorial: Ejes, líneas de acción y medidas

La Estrategia de Desarrollo Territorial del Valle del Aragón define **una hoja de ruta compartida** para promover un modelo de desarrollo equilibrado, inclusivo y sostenible en el medio rural, **mediante la puesta en marcha de proyectos conjuntos entre los municipios**.

Su finalidad es **mejorar la calidad de vida de la población residente** y **favorecer la retención y atracción de habitantes y actividades económicas**, consolidando el Valle del Aragón como un territorio cohesionado, conectado y dinámico.

La Estrategia se estructura de la siguiente manera:

- **Ejes:** áreas clave de intervención que organizan la estrategia en función de los principales retos territoriales.
- **Líneas de actuación:** ámbitos de acción prioritarios dentro de cada eje, que agrupan medidas con objetivos comunes.
- **Medidas:** acciones específicas destinadas a la implementación de la Estrategia, con definición plazos, actores y financiación potencial.

En el **anexo 5.1. se recogen los detalles de todas las medidas que incluye la Estrategia**, incluyendo una descripción de cada una de ellas.

En el **anexo 5.2. se recoge una identificación de las principales oportunidades de financiación** que pueden financiar las medidas de esta Estrategia.

La Estrategia se articula en **seis ejes temáticos y un eje transversal de gobernanza**. Los ejes han sido priorizados **a partir de la valoración realizada por los representantes municipales** en el proceso participativo, siguiendo el orden de relevancia percibida.

Infraestructuras, movilidad y conectividad

1.1. Mantenimiento de infraestructuras viarias
1.2. Mejora del transporte público y colaborativo
1.3. Conectividad digital y tecnológica



1

Servicios públicos

2.1 Mejora del acceso a servicios sanitarios
2.2. Refuerzo de la red educativa y de conciliación



2

Vivienda

3.1. Programas de rehabilitación y ayudas al alquiler
3.2. Oficina comarcal de vivienda



3

Sectores económicos y empleo

4.1. Empleabilidad juvenil y formación profesional



4

Calidad de vida y cohesión comunitaria

5.1. Cultura, ocio y vida comunitaria

5

Eje transversal

6.1. Dinamización y coordinación del plan
6.2. Identificación y captación de fondos



6

3.1 Eje 1: Infraestructuras, movilidad y conectividad

Mejorar la conectividad física y digital entre los municipios del Valle del Aragón, garantizando la seguridad vial, la accesibilidad y la cohesión territorial mediante una red moderna, funcional y sostenible de transporte e infraestructuras.

La conectividad física y digital es un elemento esencial para garantizar la calidad de vida y la cohesión territorial en el Valle del Aragón. **Contar con infraestructuras seguras, un transporte funcional y una conectividad digital adecuada resulta clave para fijar población, facilitar el acceso a servicios y fortalecer la actividad económica.**

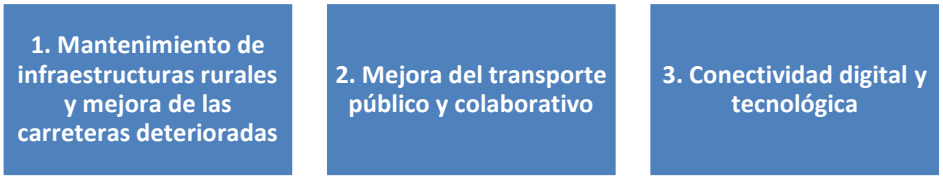
Aunque el valle dispone de una red básica de carreteras, **muchos de sus tramos presentan secciones estrechas, ausencia de arcenes y un mantenimiento insuficiente**, lo que **compromete la seguridad vial y limita la movilidad cotidiana**. Esta situación es especialmente relevante en la carretera de Santacara —eje de acceso hacia Tafalla y Pamplona— así como en las vías Ujué/Olite y Figarol–Carcastillo, donde el deterioro del firme y la insuficiente capacidad funcional **reducen la accesibilidad y la conectividad entre municipios**.

Del mismo modo, **la baja frecuencia del transporte público y la escasez de conexiones directas entre los municipios dificultan la movilidad cotidiana**, especialmente para acceder a recursos educativos y sanitarios. Estas limitaciones afectan a jóvenes, personas mayores y familias que dependen del transporte para participar plenamente en la vida del territorio.

A ello se suma la necesidad de **extender la conectividad digital a todos los lugares del valle,** así como reducir la brecha digital, particularmente entre las personas mayores, para garantizar un acceso equitativo a servicios y oportunidades.

Este eje articula una respuesta integral que combina tres ámbitos de actuación: la mejora de las infraestructuras viarias, el refuerzo del transporte público y colaborativo, y la consolidación de la red digital. Todas ellas son condiciones necesarias para un territorio más habitable, sostenible y competitivo.

Líneas de actuación:



3.1.1 L 1.1. Mantenimiento de infraestructuras viarias y mejora de las carreteras deteriorades

La movilidad en vehículo privado es el principal medio de desplazamiento en el Valle del Aragón para acceder a servicios, empleo y actividades cotidianas, por lo que **el estado de la red viaria resulta determinante para la calidad de vida y la capacidad del territorio para atraer y retener población**. No obstante, la red presenta **tramos deteriorados y con capacidad limitada**, lo que afecta a la seguridad vial y a la movilidad diaria, y constituye un factor que dificulta la fijación y atracción de población. Los municipios señalan como prioritarias las mejoras en **la carretera de Santacara, la vía Ujué-Olite y la conexión Figarol-Carcastillo**, que requieren intervenciones integrales para garantizar condiciones adecuadas de circulación y reforzar la conectividad interna del valle.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación
Proyecto de mejora integral de la carretera de Santacara - Pitillas	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno	Gobierno Navarra MITECO FEDER
Proyecto de mejora integral de la carretera de Ujué/Murillo el Fruto	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno	Gobierno Navarra MITECO FEDER
Proyecto de mejora integral de la carretera de Figarol-Caparroso límite de provincia	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno	Gobierno Navarra MITECO FEDER

3.1.2 L 1.2. Mejora del transporte público y colaborativo

La limitada frecuencia del transporte público y la falta de conexiones directas entre los municipios del valle dificultan los desplazamientos diarios para acceder a servicios educativos, sanitarios o laborales. Además, **la gestión actual de la reserva de plazas y la brecha digital entre la población mayor** reducen la usabilidad del sistema y su capacidad para responder a las necesidades reales del territorio. Esta línea propone **mejorar la operatividad del transporte comarcal**, reforzando las frecuencias, facilitando la coordinación entre servicios y promoviendo soluciones flexibles como la movilidad colaborativa. El objetivo es ofrecer **un sistema más accesible, eficiente y adaptado a las necesidades de la población** y la conectividad del valle.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación
Mejora de la reserva de plazas de los autobuses	Corto plazo	Gobierno, empresas concesionarias de transporte, coordinación de municipios	Gobierno Navarra, MITECO

Aumento de la frecuencia de autobuses entre municipios	Corto plazo	Gobierno, empresas concesionarias de transporte, coordinación de municipios	Gobierno Navarra, MITECO
Creación de servicio de taxis a demanda	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno	MITECO, Gobierno, Fondos Europeos
Aplicación de movilidad colaborativa "Muévete por el Valle"	Corto plazo	Coordinación de municipios, Gobierno y agentes locales	Gobierno, MITECO
Bus directo a Pamplona desde Figarol	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno	Gobierno Navarra, MITECO

3.1.3 L 1.3. Conectividad digital y tecnológica

Aunque el valle ha avanzado en la extensión de la banda ancha, **persisten zonas con cobertura insuficiente, así como dificultades de acceso a los servicios digitales**, especialmente entre la población de mayor edad. Esta línea se orienta a **completar la extensión de la fibra óptica** y a **acercar los trámites administrativos a los municipios mediante servicios móviles**, con el objetivo de garantizar una conectividad efectiva, reducir la brecha digital y mejorar la autonomía de la ciudadanía.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación
Programa "Valle Digital" de extensión de la fibra digital	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno, operadora de telecomunicaciones	Gobierno de Navarra, MITECO, MAET
Oficina móvil para acercar los trámites burocráticos a los pueblos	Corto plazo	Coordinación de municipio, Gobierno	Gobierno y otros fondos estatales

3.2 Eje 2: Servicios públicos

Garantizar el acceso equitativo a los servicios públicos esenciales, especialmente los servicios sanitarios y educativos, en los municipios del Valle del Aragón, reforzando la atención a la población mayor y la autonomía personal. Además, mejorar y modernizar el Instituto de Educación Secundaria de Carcastillo.

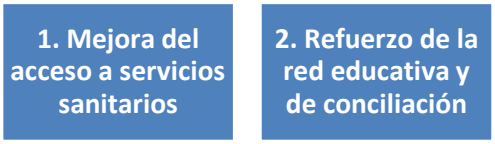
El acceso a servicios educativos y sanitarios adecuados es un elemento clave para la permanencia de la población en el Valle del Aragón. El principal desafío es **la limitada oferta sanitaria en los**

consultorios locales, marcada por la dificultad para atraer y retener profesionales, el envejecimiento del personal sanitario y la **baja frecuencia de atención**, especialmente relevante para las personas mayores que encuentran dificultades para desplazarse a los centros de referencia.

En el ámbito educativo, también existe preocupación por la **reducción progresiva de líneas educativas**, que compromete la continuidad de los centros en los próximos años. Aunque no se identifican problemas de conciliación, sí se destaca la falta de transporte adecuado para acceder a **itinerarios de Formación Profesional**, especialmente los de nivel superior, lo que dificulta el acceso de los jóvenes a formaciones muy demandadas por el tejido productivo de la zona.

Este eje busca reforzar la red de servicios públicos del valle, ampliando la atención sanitaria de proximidad, asegurando la sostenibilidad de la oferta educativa y facilitando el acceso a oportunidades formativas y de movilidad. El objetivo es consolidar unos servicios accesibles, continuados y adaptados a las necesidades actuales, que garanticen la permanencia de las familias, reduzcan el aislamiento de las personas mayores y fortalezcan la cohesión territorial.

Líneas de actuación:



3.2.1 L 2.1. Mejora del acceso a servicios sanitarios

La población del valle identifica como prioridad la **baja frecuencia de atención en los consultorios locales**, agravada por la dificultad para atraer profesionales y por las limitaciones de movilidad de las personas mayores. Esta línea propone **reforzar la atención sanitaria de proximidad** mediante una ampliación de la oferta en consultas médicas primarias y, de forma complementaria, facilitar el acceso a los centros de referencia a través de un **sistema de apoyo al transporte para personas mayores**, garantizando así una atención más continua, cercana y equitativa.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación
Ampliación de la oferta sanitaria en consultas médicas primarias	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno	Gobierno de Navarra
Bono taxi para cuestiones médicas de personas mayores	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno	MITECO, Innova, Gobierno de Navarra

3.2.2 L 2.2. Refuerzo de la red educativa y de conciliación

La limitada disponibilidad de transporte hacia los itinerarios de Formación Profesional superior

dificulta el acceso a estudios vinculados a perfiles profesionales. Esta línea propone **flexibilizar la apertura y mantenimiento de líneas educativas**, acercar la oferta de **Modelo D**, habilitar un servicio de transporte específico para estudiantes de FP superior y **modernizar el Instituto de Carcastillo**.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación
Apertura de una línea de Modelo D más cercana en la zona	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno	Gobierno de Navarra
Apertura de línea de autobús para las líneas educativas de Formación Profesional	Corto plazo	Gobierno, coordinación de municipios y empresas concesionarias	Gobierno de Navarra, MITECO
Rehabilitación del instituto de Carcastillo	Medio plazo	Gobierno de Navarra, coordinación de municipios	Gobierno de Navarra, FEDER, Next Generation

3.3 Eje 3: Vivienda

Incrementar la oferta de vivienda habitable y asequible en el Valle del Aragón, favoreciendo el asentamiento de nuevos residentes y el retorno de población joven.

La disponibilidad de vivienda adecuada y asequible constituye un factor crítico para la fijación y atracción de población en el Valle del Aragón. A pesar de la existencia de un parque residencial amplio, la escasa rotación de vivienda principal y el elevado número de viviendas vacías o no principales limitan las oportunidades de acceso, especialmente para personas jóvenes y nuevas familias.

Esta situación dificulta tanto la llegada de nuevos residentes como los procesos de emancipación y retorno de población, y se ve agravada por **las dificultades para activar el mercado del alquiler y los costes asociados a la rehabilitación** del parque existente. La vivienda se convierte así en un elemento estructural que condiciona el desarrollo demográfico y económico del territorio.

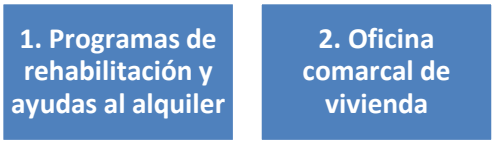
Este eje tiene como objetivo aumentar la oferta efectiva de vivienda habitable y asequible, mediante la rehabilitación del parque existente, la movilización de viviendas vacías y la creación de instrumentos de apoyo y acompañamiento a nivel comarcal. Las actuaciones propuestas buscan facilitar el acceso a la vivienda, favorecer el asentamiento de nuevos residentes y reforzar la estabilidad residencial en el conjunto del valle.

Las líneas de actuación son:

1. Programas de rehabilitación y ayudas al alquiler

2. Oficina comarcal de vivienda

Líneas de actuación:



L 3.1. Programas de rehabilitación y ayudas al alquiler

Una parte de las viviendas disponibles requiere actuaciones de rehabilitación o no se incorpora al mercado **por la falta de incentivos y garantías para las personas propietarias**. Esta línea impulsa **programas de rehabilitación y ayudas al alquiler**, con especial atención a jóvenes y nuevos residentes, así como medidas que incentiven a las personas propietarias a poner viviendas en uso, **con el objetivo de aumentar la disponibilidad de vivienda habitable y asequible**.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación
Programa de rehabilitación de viviendas en los municipios	Medio plazo	Gobierno, Coordinación de municipios	Gobierno de Navarra
Programas de ayuda al alquiler a personas jóvenes rurales	Corto plazo	Gobierno, Coordinación de municipios	Gobierno de Navarra, MITECO
Participación en programas de atracción de nuevos pobladores	Medio plazo	Coordinación de municipios, empresas privadas	Programas estatales, empresas privadas
Vinculación de ayudas a la vivienda con ayudas al emprendimiento y atracción de perfiles profesionales necesarios en la zona	Medio plazo	Coordinación de municipios, Consorcio, Gobierno de Navarra	Gobierno de Navarra, MITECO, Next Generation, FEDER

3.3.1 L 3.2. Oficina comarcal de vivienda

La menor información y la falta de acompañamiento especializado dificultan el acceso a la vivienda y la movilización del parque residencial en el valle. Esta línea propone la **creación de una Oficina Comarcal de Vivienda** como instrumento de apoyo y coordinación, destinada a centralizar información, asesorar a personas propietarias y demandantes, y facilitar la activación de vivienda para alquiler, asentamiento de nuevos residentes y procesos de repoblación.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación
Creación de una Oficina Comarcal de Vivienda y Repoblación	Medio plazo	Coordinación de municipios	MITECO
Programa de movilización del parque de vivienda para alquiler	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno de Navarra	MITECO, Innova, Gobierno de Navarra, Next Generation, FEDER

3.4 Eje 4: Sectores económicos y empleo

Fomentar la diversificación productiva y la creación de empleo estable en el Valle del Aragón, reforzando la empleabilidad de la población y facilitando el relevo generacional, especialmente entre jóvenes y mujeres.

El Valle del Aragón cuenta con un tejido productivo vinculado principalmente a la agricultura, la agroindustria y los servicios, pero presenta **una distribución desigual de las oportunidades laborales y una elevada dependencia de la movilidad hacia otros municipios**. A ello se suma un **desajuste entre la oferta formativa y las necesidades reales del mercado laboral**, especialmente en perfiles de Formación Profesional y oficios con escaso relevo generacional, lo que dificulta la inserción laboral y la retención de población joven.

Este eje tiene como objetivo **mejorar la empleabilidad y el acceso al empleo en el Valle del Aragón**, reforzando la formación alineada con la demanda del tejido productivo y facilitando oportunidades laborales adaptadas al contexto rural. Las actuaciones propuestas buscan favorecer la inserción laboral de la población joven, apoyar el relevo generacional y fortalecer la base productiva del territorio.

Línea de actuación:

1. Empleabilidad juvenil y formación profesional

3.4.1 L 4.1. Empleabilidad juvenil y formación profesional

Esta línea se orienta a **reforzar la empleabilidad juvenil y facilitar el relevo generacional**, mediante la puesta en marcha de un programa específico de empleabilidad, la **apertura de nuevas líneas de Formación Profesional ajustadas a la demanda de la comarca** y la **incorporación de certificados de profesionalidad en el Instituto de Carcastillo**, con el fin de mejorar el acceso al empleo y asegurar la continuidad del tejido productivo local.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación
Programa de empleabilidad juvenil y relevo generacional	Medio plazo	Consorcio, Servicio Navarro de Empleo, centros de FP	Gobierno de Navarra, MITECO, SEPE, Fondos Europeos

Apertura de nuevas líneas de FP acorde a las demandas de la comarca	Medio plazo	Coordinación de municipios, Gobierno de Navarra, centros de FP	Gobierno Navarra, Fondos Europeos
Formación para el empleo con certificados de profesionalidad en el instituto de Carcastillo	Medio Plazo	Coordinación de municipios, Gobierno de Navarra, comunidad educativa	Gobierno de Navarra

3.5 Eje 5: Calidad de vida y cohesión comunitaria

Fortalecer la calidad de vida y la cohesión comunitaria en el Valle del Aragón, promoviendo la participación social, la convivencia y el acceso equitativo a actividades culturales y comunitarias para el conjunto de la población.

La calidad de vida en el Valle del Aragón está estrechamente vinculada a la existencia de **espacios, actividades y dinámicas comunitarias que refuercen la convivencia, la participación social y el sentimiento de pertenencia**.

Este eje se orienta a **mejorar la cohesión comunitaria** mediante una mayor coordinación intermunicipal de la oferta cultural y social, la creación y activación de espacios de encuentro y la promoción de iniciativas inclusivas que faciliten la participación de todos los colectivos. Las actuaciones propuestas buscan consolidar un territorio socialmente activo, integrador y atractivo como lugar para vivir.

Línea de actuación:

1. Cultura, ocio y vida comunitaria

3.5.1 L 5.1. Cultura, ocio y vida comunitaria

Esta línea de actuación se centra en **mejorar la coordinación, visibilidad y accesibilidad de la oferta cultural y de ocio existente en los municipios del Valle del Aragón**, mediante acciones compartidas entre ayuntamientos. Se prioriza la creación de calendarios y canales comunes de difusión, la programación conjunta de actividades y el uso de espacios públicos como lugares de encuentro, con el fin de optimizar recursos, ampliar la participación y reforzar la vida comunitaria del territorio.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación

Crear canales o mecanismos de difusión de las actividades culturales (plataformas digitales u otros medios/ sistemas)	Corto plazo	Coordinación de municipios, asociaciones culturales	MITECO
Aprovechamiento de infraestructuras disponibles para la apertura de espacios públicos destinados a encuentros y eventos	Corto plazo	Coordinación de municipios	Fondos propios
Plan intermunicipal de actividades de ocio y cultura	Medio plazo	Coordinación de municipios, centros escolares, entidades de ocio educativo	Gobierno de Navarra, MITECO
Programa de mercados en los pueblos del Valle del Aragón	Medio plazo	Coordinación de municipios	MITECO, Fundaciones privadas

3.6 Eje 6: Coordinación y dinamización del plan

Establecer una estructura estable de coordinación intermunicipal que garantice la implementación, el seguimiento y la sostenibilidad de la Estrategia de Desarrollo Territorial del Valle del Aragón, facilitando la cooperación y la captación de recursos.

La ejecución efectiva de la Estrategia requiere **mecanismos de coordinación, liderazgo y seguimiento compartidos** entre los municipios del Valle del Aragón. La diversidad de estructuras administrativas y la ausencia de un órgano estable de gobernanza dificultan la puesta en marcha de actuaciones conjuntas y la gestión eficiente de proyectos comunes.
Este eje transversal se orienta a **dotar a la Estrategia de una estructura operativa mínima**, que permita coordinar acciones, priorizar proyectos y canalizar la participación de los agentes locales. Asimismo, busca reforzar la **capacidad técnica y financiera del territorio**, facilitando la identificación y captación de financiación autonómica, estatal y europea para asegurar la continuidad y el impacto del plan.

Líneas de actuación:

1. Dinamización y coordinación del plan **2. Identificación y captación de financiación**

3.6.1 L 6.1. Dinamización y coordinación del plan

Esta línea se orienta a **crear y dinamizar un órgano de gobernanza intermunicipal**, apoyado

por una figura técnica de coordinación, que permita impulsar las acciones del plan, facilitar la cooperación entre municipios y agentes locales y asegurar el seguimiento, la evaluación y la actualización periódica de la Estrategia.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación
Constitución de la Mesa Comarcal del Valle del Aragón	Corto plazo	Coordinación de municipios	MITECO, Gobierno de Navarra
Incorporación de una persona coordinadora del plan	Corto plazo	Coordinación de municipios	MITECO, Innova, Gob. Navarra
Plan de comunicación y participación ciudadana	Corto plazo	Coordinación de municipios	MITECO, Innova, Gob. Navarra

3.6.2 L6. 2. Identificación y captación de financiación

La ejecución de las actuaciones previstas requiere una **planificación y coordinación activa de las fuentes de financiación disponibles**. Esta línea se orienta a **identificar, priorizar y captar recursos**, así como a diseñar proyectos conjuntos y sostenibles que permitan asegurar la viabilidad financiera de la Estrategia y facilitar su desarrollo a corto, medio y largo plazo.

Medidas	Tiempo	Actores	Financiación
Estrategia de financiación y captación de recursos	Medio plazo	Coordinación de municipios	MITECO, Innova, Gobierno de Navarra
Contratación de personal que trabaje para la sostenibilidad y desarrollo del proyecto	Medio plazo	Coordinación de municipios	MITECO, Innova, Gobierno de Navarra

4. Pasos iniciales para desarrollar la Estrategia

La ejecución efectiva de la Estrategia de Desarrollo Territorial del Valle del Aragón requiere traducir las medidas estratégicas en acciones concretas, sostenidas en el tiempo y respaldadas por una estructura operativa mínima.

Para ello se propone un itinerario de cinco pasos que permiten activar el plan, garantizar su gobernanza y asegurar su viabilidad financiera y técnica.

1. Asegurar la financiación inicial

El primer paso para poner en marcha la Estrategia es disponer de **una financiación inicial** que permita iniciar las actuaciones de coordinación, dinamización y comunicación. Esta financiación puede obtenerse a través de programas autonómicos del Gobierno de Navarra, convocatorias estatales del MITECO, o de fondos europeos.

El objetivo es garantizar un fondo inicial para comenzar el trabajo conjunto y cubrir gastos técnicos y de coordinación durante un primer año, lo que permitirá desarrollar proyectos y optar a fuentes de financiación más amplias.

2. Establecer un acuerdo intermunicipal o sistema de coordinación

La cooperación entre los municipios del valle es el pilar básico del plan.

Se propone **formalizar un acuerdo o protocolo intermunicipal** que:

- Reconozca la Estrategia como instrumento de planificación común.
- Defina el funcionamiento de la **Mesa Comarcal del Valle del Aragón** como órgano de decisión.
- Establezca un compromiso de colaboración en la búsqueda de financiación y ejecución conjunta de proyectos.

Este acuerdo debe estar avalado por los plenos municipales, garantizando su validez administrativa y su conexión con la planificación comarcal.

3. Disponer de una persona dinamizadora o un equipo técnico

Para asegurar la continuidad y la coordinación diaria de las acciones es conveniente contar con **una persona técnica dinamizadora** del plan. Su presencia es importante para garantizar la operatividad diaria. Entre sus funciones estarían:

- Apoyar el proyecto inicial que se lance.
- Coordinar con los municipios.
- Apoyar la preparación de proyectos y solicitudes de financiación.
- Facilitar la comunicación entre instituciones, agentes locales y ciudadanía.

4. Buscar financiación complementaria y externa

Una vez asegurada la base operativa, el siguiente paso es **movilizar recursos adicionales** que permitan ejecutar los proyectos recogidos en los ejes estratégicos. El objetivo es consolidar un modelo de financiación plurianual. Para ello se recomienda:

- Elaborar un mapa de financiación con las convocatorias abiertas o previstas (autonómicas, estatales, europeas y privadas).
- Presentar solicitudes conjuntas entre municipios.
- Promover alianzas con entidades privadas, cooperativas o asociaciones para proyectos de innovación social, energía, vivienda o digitalización rural.

5. Establecer un sistema de revisión y mejora continua

La Estrategia debe concebirse como un proceso dinámico y adaptable. Para ello se propone un **sistema de revisión anual**, basado en:

- Elaboración de un informe anual de seguimiento por parte de la coordinación técnica.
- Ajuste de las medidas según las circunstancias económicas, sociales o demográficas.
- Priorizar y ajustar los proyectos a las fuentes de financiación disponibles.
- Búsqueda anual de financiación para nuevos proyectos en base a las prioridades de cada momento y las oportunidades de financiación

5. Anexos

5.1 Detalles de las medidas propuestas

5.1.1 Eje 1: Infraestructura, movilidad y conectividad

LINEA ACCIÓN	L1.1. Mantenimiento de infraestructuras viarias y mejora de las carreteras deterioradas
Medida	**Proyecto de mejora integral de la carretera de Santacara - Pitillas**
Descripción	Ejecución de un proyecto de mejora integral de la carretera de acceso a Santacara, con el fin de reforzar la seguridad vial, mejorar la accesibilidad y facilitar la conexión con los municipios del entorno.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Coordinación entre los municipios implicados y el Gobierno de Navarra.
Financiación	Gobierno de Navarra y, de forma complementaria, con fondos del MITECO o FEDER, en el marco de programas de cohesión y desarrollo rural.
Medida	**Proyecto de mejora integral de la carretera de Ujué - Murillo el Fruto**
Descripción	Mejora integral de la carretera que conecta Ujué con Murillo el Fruto, atendiendo tanto a criterios de seguridad como de conectividad territorial. Podrían contemplarse mejoras del firme, la señalización, la visibilidad en tramos conflictivos. Se focaliza la mejora en el reasfaltado de la carretera.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Coordinación entre los municipios implicados y el Gobierno de Navarra.
Financiación	Gobierno de Navarra y, de forma complementaria, con fondos del MITECO o FEDER, en el marco de programas de cohesión y desarrollo rural.
Medida	**Proyecto de mejora integral de la carretera de Carcastillo - Figarol límite de provincia**
Descripción	Mejora integral de la carretera que une Carcastillo y Figarol, con el objetivo de optimizar las condiciones de circulación, reducir riesgos y facilitar el acceso a servicios y equipamientos comarcales.
Tiempo	Medio plazo

Actores	Coordinación entre los municipios implicados y el Gobierno de Navarra.
Financiación	Gobierno de Navarra y, de forma complementaria, con fondos del MITECO o FEDER, en el marco de programas de cohesión y desarrollo rural.
LINEA ACCIÓN	**L1.2. Mejora del transporte público y colaborativo**
Medida	**Mejora de la reserva de plazas de los autobuses**
Descripción	Se plantea explorar la mejora del sistema de reserva de plazas en los autobuses intermunicipales, con el fin de facilitar su uso y optimizar la ocupación. Podría contemplarse el desarrollo de una aplicación o sistema de gestión más ágil (telefónico o digital), que permita a los usuarios consultar horarios y disponibilidad en tiempo real. Esta medida contribuiría a aumentar la eficiencia del transporte público y a adaptarlo mejor a las necesidades de la población. Sería idóneo además dejar siempre unas plazas disponibles libres para las personas mayores que no utilizan tanto la tecnología.
Tiempo	Corto plazo
Actores	Podría desarrollarse en colaboración con las empresas concesionarias de transporte y con el apoyo del Gobierno de Navarra, coordinado con los municipios para detectar mejoras y necesidades concretas.
Financiación	Posible financiación a través del Gobierno de Navarra o mediante ayudas del MITECO y otros fondos orientados a la mejora de la movilidad rural.
Medida	**Aumento de la frecuencia de autobuses entre municipios**
Descripción	Se propone valorar un incremento de la frecuencia de los servicios de autobús entre los municipios de la zona, especialmente en las franjas horarias de mayor demanda (acceso a servicios, centros educativos o sanitarios). Podría plantearse de forma progresiva, ajustando las rutas y horarios según la demanda real, y combinándose con otros servicios flexibles como el transporte a demanda.
Tiempo	Corto plazo
Actores	Podría impulsarse desde el Gobierno de Navarra en coordinación con los municipios y las empresas concesionarias del servicio, a partir de un análisis de uso y demanda.
Financiación	Podría financiarse mediante líneas del MITECO destinadas a movilidad rural sostenible o del Gobierno de Navarra para mejora del transporte interurbano, así como con apoyo de programas europeos.
Medida	**Creación de servicio de taxi a demanda**

Descripción	Se plantea explorar la puesta en marcha de un sistema de transporte flexible que facilite la movilidad de la población en municipios rurales, especialmente para personas mayores, jóvenes sin vehículo propio o quienes viven en núcleos dispersos. Podría articularse a través de un sistema de reservas (telefónico o digital) que gestione los desplazamientos según la demanda, optimizando los recursos disponibles (por ejemplo, taxis locales o servicios comarcales existentes). Esta medida permitiría mejorar el acceso a servicios básicos, centros educativos, sanitarios o administrativos, así como a actividades culturales y, favorecer una mayor conexión entre los distintos municipios.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Coordinación de municipios, con apoyo técnico de la entidad comarcal o del Gobierno de Navarra para definir el modelo de gestión más adecuado. Se podría valorar la implicación de taxistas locales u otros operadores del territorio.
Financiación	MITECO en el marco de programas de apoyo a la movilidad sostenible en zonas rurales o vinculados al reto demográfico. También podría complementarse con líneas del Gobierno de Navarra o con fondos europeos.
Medida	**Aplicación de movilidad colaborativa "Muévete por el Valle"**
Descripción	Se plantea desarrollar una aplicación o plataforma digital que fomente la movilidad colaborativa entre los habitantes del valle, facilitando el uso compartido de vehículos privados para desplazamientos cotidianos (trabajo, servicios, ocio). La herramienta podría permitir conectar personas que realizan trayectos similares, contribuyendo a reducir costes, emisiones y aislamiento.
Tiempo	Corto plazo
Actores	Podría impulsarse desde la coordinación municipal, con apoyo técnico del Gobierno de Navarra y la implicación de agentes locales (asociaciones, empresas, centros educativos).
Financiación	Podría financiarse con fondos del MITECO en el marco de programas de movilidad sostenible o innovación social, y complementarse con convocatorias de digitalización del Gobierno de Navarra o fondos europeos (Next Generation, FEDER).
Medida	**Bus directo a Pamplona desde Figarol**
Descripción	Se plantea explorar la puesta en marcha de un autobús de manera directa hasta Pamplona sin pasar por Tafalla ni hacer transbordo allí.
Tiempo	Medio plazo

Actores	Municipios en coordinación con Gobierno de Navarra y las empresas concesionarias del servicio, a partir de un análisis de uso y demanda.
Financiación	Gobierno de Navarra u otros fondos de MITECO.
LINEA ACCIÓN	**L1.3. Conectividad digital y tecnológica**
Medida	**Programa "Valle Digital" de extensión de la fibra digital**
Descripción	Se propone extender la cobertura de fibra óptica a todos los municipios y núcleos del valle. Se contemplaría la colaboración con operadores locales y regionales, así como la identificación de zonas con baja cobertura para priorizar actuaciones.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría impulsarse por en colaboración entre los municipios de la zona, el Gobierno de Navarra y operadores de telecomunicaciones.
Financiación	Podría financiarse a través de programas del Ministerio de Asuntos Económicos y Transformación Digital, convocatorias específicas del MITECO para conectividad digital y convocatorias del Gobierno de Navarra dirigidas a la extensión de redes de alta velocidad.
Medida	**Oficina móvil para acercar los trámites burocráticos a los pueblos**
Descripción	Se propone consolidar y extender el servicio de oficina móvil para trámites burocráticos, para que las personas no tengan que desplazarse hasta Tafalla o Pamplona.
Tiempo	Corto plazo
Actores	Podría desarrollarse en colaboración entre los municipios de la zona, el Gobierno de Navarra.
Financiación	Gobierno de Navarra y otros posibles fondos estatales.

5.1.2 Eje 2: Servicios públicos

LINEA ACCIÓN	**L2.1. Mejora del acceso a servicios sanitarios**
Medida	**Ampliación de la oferta sanitaria en consultas primarias**
Descripción	Se propone ampliar la oferta de atención en las consultas médicas primarias de la zona, especialmente en lo relativo a horarios, frecuencia de atención o servicios complementarios (enfermería, pediatría, salud mental). El objetivo sería mejorar la cobertura

	sanitaria y reducir desplazamientos, especialmente para personas mayores o con movilidad limitada.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Colaboración entre los municipios y el Gobierno de Navarra.
Financiación	Podría financiarse con fondos del Departamento de Salud del Gobierno de Navarra y, de forma complementaria, mediante líneas estatales o europeas dirigidas a reforzar los servicios públicos en zonas rurales.
Medida	**Bono taxi para cuestiones médicas de personas mayores**
Descripción	Se plantea poner en marcha un sistema de bono taxi destinado a facilitar los desplazamientos de personas mayores a consultas médicas, hospitales o centros de rehabilitación. El programa podría gestionarse a nivel municipal o comarcal, con un sistema de vales o descuentos que cubran parte del coste del trayecto, priorizando situaciones de vulnerabilidad o falta de transporte público.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Coordinación de municipios. Podría coordinarse desde los ayuntamientos o la mancomunidad. Sería importante definir criterios de acceso y gestión sencillos para la ciudadanía.
Financiación	Podría financiarse a través del MITECO (programas de movilidad sostenible y reto demográfico) y del Gobierno de Navarra, en el marco de políticas de atención a personas mayores o movilidad inclusiva.
LINEA ACCIÓN	**L2.2. Refuerzo de la red educativa y de conciliación**
Medida	**Apertura de una línea de Modelo D más cercana en la zona**
Descripción	Se propone explorar la posibilidad de abrir una línea educativa en Modelo D más cercana para el alumnado del valle. Podría valorarse su implantación progresiva en un centro existente o la creación de un aula compartida con otros municipios, atendiendo a la demanda real.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría impulsarse en coordinación entre los municipios, el Departamento de Educación del Gobierno de Navarra y la comunidad educativa local. También es relevante recoger las aportaciones de las familias interesadas y de los centros escolares de referencia.
Financiación	Podría financiarse con fondos del Gobierno de Navarra.
Medida	**Apertura de línea de autobús para líneas educativas de Formación Profesional**

Descripción	Se plantea la posibilidad incluir una línea de autobús específica para alumnado de Formación Profesional que se desplaza diariamente desde los municipios del valle a los centros educativos de referencia.
Tiempo	Corto plazo
Actores	Podría coordinarse entre los municipios, el Gobierno de Navarra y las empresas concesionarias de transporte escolar o regular. También sería conveniente implicar a los centros educativos de FP para dimensionar la demanda y ajustar horarios.
Financiación	Podría financiarse mediante programas de transporte escolar y juvenil del Gobierno de Navarra, o con apoyo del MITECO en el marco de la movilidad sostenible en zonas rurales.
Medida	**Rehabilitación del instituto de Carcastillo**
Descripción	Se plantea impulsar un proyecto de rehabilitación integral del instituto de Carcastillo, con el fin de mejorar sus condiciones estructurales, energéticas y funcionales. Esto haría más atractiva la posibilidad de matricular a los hijos/as en este colegio y mantener la oferta educativa en el Valle de Aragón.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría impulsarse desde el Departamento de Educación del Gobierno de Navarra, en coordinación con el ayuntamiento de Carcastillo y la comunidad educativa del centro.
Financiación	Posible financiación a través de programas de infraestructuras educativas del Gobierno de Navarra, complementados con fondos Next Generation o FEDER orientados a la eficiencia energética y la rehabilitación de edificios públicos.

5.1.3 Eje 3: Vivienda

LINEA ACCIÓN	**L 3.1. Programa de rehabilitación y ayudas al alquiler**
Medida	**Programa de rehabilitación de viviendas en los municipios**
Descripción	Se propone desarrollar un programa coordinado para la rehabilitación de viviendas vacías o en mal estado en los municipios del valle, con el fin de destinarlas a alquiler, venta o vivienda principal. Podría incluir incentivos a propietarios, asistencia técnica y priorización de actuaciones en las zonas con mayor demanda. Se puede plantear buscar opciones dentro del Plan de Vivienda Rural de Navarra.
Tiempo	Medio plazo

Actores	Podría impulsarse desde los municipios, con apoyo técnico del Gobierno de Navarra aprovechando los programas de rehabilitación existentes.
Financiación	Posible financiación a través de programas de rehabilitación del Gobierno de Navarra.
Medida	**Programa de ayuda al alquiler a personas jóvenes rurales**
Descripción	Crear un programa específico de apoyo al alquiler dirigido a jóvenes del medio rural, con el objetivo de facilitar su emancipación y favorecer su permanencia en el territorio. Podría ofrecer ayudas económicas, apoyo en la búsqueda de vivienda o incentivos fiscales.
Tiempo	Corto plazo
Actores	Podría desarrollarse desde los ayuntamientos o la mancomunidad, en colaboración con el Gobierno de Navarra.
Financiación	Podría financiarse mediante programas del Gobierno de Navarra o del MITECO vinculados al reto demográfico y la atracción de población joven.
Medida	**Participación en programas de atracción de nuevos pobladores como Hola Pueblo**
Descripción	Participar en programas de atracción de nuevos residentes, inspirado en experiencias como “Hola Pueblo”, que conecte personas interesadas en vivir en zonas rurales con municipios que ofrezcan vivienda, empleo o proyectos emprendedores.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría impulsarse desde la mancomunidad o un grupo de municipios, y colaboración con iniciativas estatales o privadas ya existentes.
Financiación	Podría financiarse mediante programas estatales orientados a la repoblación, además de posibles alianzas con fundaciones o empresas con proyectos de responsabilidad territorial.
Medida	**Vinculación de ayudas a la vivienda con ayudas al emprendimiento y atracción de perfiles profesionales necesarios en la zona**
Descripción	Se propone desarrollar un programa específico que vincule las ayudas a las viviendas con el emprendimiento. Se destinaría a perfiles profesionales más necesitados, mediante el establecimiento de criterios precisos.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría impulsarse desde los municipios con el Consorcio, con apoyo técnico del Gobierno de Navarra.
Financiación	Posible financiación a través de programas de rehabilitación del Gobierno de Navarra, MITECO, fondos Next Generation o FEDER, y

	posibles colaboraciones público-privadas con entidades sociales o fundaciones.
LINEA ACCIÓN	**L 3.2. Oficina comarcal de vivienda**
Medida	**Creación de una Oficina Comarcal de Vivienda y Repoblación**
Descripción	Se plantea la creación de una oficina de referencia a nivel comarcal que centralice la información sobre vivienda disponible, programas de rehabilitación, ayudas al alquiler y oportunidades de repoblación. La oficina podría ofrecer atención personalizada a habitantes actuales y potenciales nuevos pobladores, y servir como punto de coordinación entre municipios
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría crearse bajo la coordinación de los municipios
Financiación	Podría financiarse con fondos del MITECO.
Medida	**Programa de movilización del parque de vivienda para alquiler**
Descripción	Se propone desarrollar un programa para movilizar viviendas vacías hacia el alquiler, mediante incentivos a propietarios (subvenciones para rehabilitación, garantías de pago, gestión municipal). El objetivo sería aumentar la oferta de vivienda disponible y asequible, especialmente para jóvenes y nuevas familias.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría impulsarse desde la Oficina Comarcal de Vivienda, en colaboración con los municipios y el Gobierno de Navarra.
Financiación	Podría financiarse con fondos de los programas de vivienda del Gobierno de Navarra, del MITECO, y fondos europeos (Next Generation o FEDER).

5.1.4 Eje 4: Sectores económicos y empleo

LINEA ACCIÓN	**L 4.1. Empleabilidad juvenil y formación profesional**
Medida	**Programa de empleabilidad juvenil y relevo generacional**
Descripción	Programa dirigido a mejorar la empleabilidad juvenil y favorecer el relevo generacional en sectores productivos y servicios esenciales del Valle del Aragón, incluidos oficios, mantenimiento y pequeño comercio. Incluiría acciones de orientación, formación ajustada a la demanda, prácticas en empresas y colaboración con centros de Formación

	Profesional, con el objetivo de asegurar la continuidad del tejido productivo local.
Tiempo	Medio plazo
Actores	En colaboración con el Consorcio de la Zona Media, Servicio Navarro de Empleo, centros de FP y tejido empresarial local.
Financiación	Podría financiarse con programas de empleo del Gobierno de Navarra, fondos del SEPE, ayudas del MITECO vinculadas al reto demográfico o fondos europeos (FSE+ o Next Generation).
Medida	**Apertura de nuevas líneas de Formación Profesional acorde a las demandas de la comarca**
Descripción	Se plantea estudiar la posibilidad de abrir nuevas líneas de Formación Profesional orientadas a los sectores emergentes o deficitarios en la comarca. Esta medida permitiría ajustar la oferta educativa a las necesidades reales del mercado laboral local y facilitar oportunidades de formación y empleo para la juventud.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría impulsarse en coordinación entre los municipios, el Departamento de Educación del Gobierno de Navarra, los centros de FP y el tejido empresarial local.
Financiación	Podría financiarse con fondos del Gobierno de Navarra, programas de innovación educativa y FP, y fondos europeos (Next Generation o FSE+).
Medida	**Formación para el empleo con certificados de profesionalidad en el instituto de Carcastillo**
Descripción	Se propone explicar la posibilidad de abrir una línea educativa en horario de tarde en el instituto de Carcastillo para la obtención de certificados de profesionalidad. Esto permitiría no tener que desplazarse a otros municipios y favorecer el formarse en profesiones demandadas en la zona.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría impulsarse en coordinación entre los municipios, el Departamento de Educación del Gobierno de Navarra y la comunidad educativa local.
Financiación	Gobierno de Navarra.

5.1.5 Eje 5: Calidad de vida y cohesión comunitaria

LINEA ACCIÓN	L 5.1. Cultura, ocio y vida comunitaria
Medida	**Crear canales o mecanismos de difusión de las actividades culturales (plataformas digitales u otros medios/sistemas)**
Descripción	Se plantea crear o mejorar los canales de difusión de las actividades culturales que se realizan en los distintos municipios del valle, con el fin de aumentar su visibilidad y participación. Podría contemplarse el desarrollo de una plataforma digital compartida, un calendario comarcal de eventos o la utilización coordinada de redes sociales (como WhatsApp) y medios locales.
Tiempo	Corto plazo
Actores	Podría impulsarse desde la coordinación comarcal con la participación de los municipios, asociaciones culturales y agentes locales del territorio.
Financiación	Podría financiarse mediante programas del MITECO en el marco de proyectos de dinamización social y cohesión territorial, o fondos privados.
Medida	**Aprovechamiento de infraestructuras disponibles para la apertura de espacios públicos destinados a encuentros y eventos**
Descripción	Aprovechamiento compartido de infraestructuras públicas existentes para su uso intramunicipal como espacios de encuentro y eventos, reforzando la convivencia y la cohesión comunitaria entre los municipios. Estos espacios se conciben como lugares polivalentes de convivencia y dinamización comunitaria, abiertos a la ciudadanía y utilizables para actividades culturales, sociales o comunitarias, contribuyendo a reforzar la vida social y el uso compartido de los equipamientos existentes.
Tiempo	Corto plazo
Actores	Podría impulsarse desde los ayuntamientos correspondientes, en coordinación con asociaciones locales.
Financiación	Fondos propios.
Medida	**Plan intermunicipal de actividades de ocio y cultura**
Descripción	Se plantea diseñar un plan coordinado de actividades en el Valle del Aragón, con el objetivo de ampliar la oferta cultural, educativa y de ocio para el conjunto de la población y para la infancia. Podría incluir talleres itinerantes, actividades deportivas o culturales conjuntas.
Tiempo	Medio plazo

Actores	Podría desarrollarse con la coordinación entre los municipios y la implicación de asociaciones, centros escolares y entidades de ocio educativo.
Financiación	Podría financiarse con fondos del Gobierno de Navarra (áreas de Juventud, Cultura o Deporte), o con apoyo complementario del MITECO o de programas europeos vinculados a la cohesión social y el desarrollo rural.
Medida	**Programa de mercados en los pueblos del Valle del Aragón**
Descripción	Se propone diseñar un plan de mercados periódicos con distintas temáticas (como segunda mano, productos locales, artesanía) que sirva para dinamizar la vida comunitaria y fortalecer los vínculos entre los pueblos del valle. Esta iniciativa contribuiría a impulsar el comercio local, promover encuentros sociales y enriquecer la oferta de ocio, generando espacios de convivencia y actividad económica en el territorio.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría impulsarse desde los ayuntamientos en coordinación con asociaciones locales.
Financiación	Podría financiarse con fondos del MITECO, Gobierno de Navarra fondos europeos, o posibles colaboraciones con fundaciones o entidades privadas que apoyen proyectos de inclusión social y comunitaria.

Eje 6: Transversalidad y dinamización del plan

LINEA ACCIÓN	**L 6.1. Dinamización y coordinación del plan**
Medida	**Constitución del Mesa Comarcal del Valle del Aragón**
Descripción	Se propone constituir una Mesa Comarcal como espacio estable de coordinación y diálogo entre los municipios, asociaciones, agentes económicos y sociales del valle. La mesa serviría para hacer seguimiento del plan, priorizar actuaciones y promover proyectos conjuntos.
Tiempo	Corto plazo
Actores	Podría impulsarse por los ayuntamientos, con dinamización inicial de la persona coordinadora del plan.
Financiación	Podría financiarse con fondos del MITECO o del Gobierno de Navarra.

Medida	**Incorporación de una persona para coordinar el plan**
Descripción	Se plantea contratar a una persona que asuma la coordinación técnica del plan de desarrollo del valle, encargada de impulsar, hacer seguimiento y apoyar la ejecución de las medidas, así como dinamizar la Mesa Comarcal y los procesos participativos. Esta contratación debe estar vinculada al desarrollo de acciones conjuntas entre los municipios.
Tiempo	Corto plazo
Actores	Los municipios.
Financiación	Podría financiarse con fondos del MITECO o del Gobierno de Navarra.
Medida	**Plan de comunicación y participación ciudadana**
Descripción	Una de las acciones de la persona sería la de elaborar un plan de comunicación que difunda los avances y medidas del plan, y favorezca la implicación de la ciudadanía. Podría incluir sesiones informativas, boletines digitales, y/o procesos participativos abiertos.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría impulsarse desde la coordinación del plan, con apoyo de los municipios y colaboración de asociaciones locales.
Financiación	Podría financiarse con fondos del MITECO o del Gobierno de Navarra.
LINEA ACCIÓN	**L 6.2. Identificación y captación de recursos**
Medida	**Estrategia de financiación y captación de recursos**
Descripción	Se plantea elaborar una estrategia que identifique fuentes de financiación públicas y privadas para la ejecución de las medidas del plan. Incluiría un mapeo de convocatorias, fondos europeos, alianzas público-privadas y posibles proyectos piloto.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Podría coordinarse desde la persona responsable del plan junto con los municipios.
Financiación	Podría financiarse con recursos de la asistencia técnica del plan o mediante apoyo específico del MITECO o del Gobierno de Navarra.
Medida	**Contratación de personal que trabaje para la sostenibilidad y desarrollo del proyecto**

Descripción	Se plantea contratar una persona que asuma la tarea de búsqueda de financiación. Podría ser la misma que se designa anteriormente u otra trabajar de manera coordinada.
Tiempo	Medio plazo
Actores	Municipios.
Financiación	Podría financiarse con fondos del MITECO o del Gobierno de Navarra.

5.2 Oportunidades de financiación

La sostenibilidad de la Estrategia de Desarrollo Territorial del Valle del Aragón depende en gran medida de su capacidad para **movilizar recursos financieros plurales** —públicos y privados— que permitan ejecutar las medidas definidas en sus distintos ejes.
El objetivo de este apartado es realizar una identificación preliminar y no exhaustiva de las **principales oportunidades de financiación.**

Estas oportunidades se agrupan en cinco grandes ámbitos:

1. Programas del Gobierno de Navarra.
2. Programas estatales del Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO) y otros ministerios.
3. Fondos europeos y programas de cooperación territorial.
4. Financiación privada y fundaciones.
5. Instrumentos mixtos y colaborativos (público-privados, bancarios o sociales).

5.2.1 Programas del Gobierno de Navarra

El Gobierno de Navarra dispone de diferentes **líneas de apoyo dirigidas a entidades locales, mancomunidades y consorcios**, con especial atención a las zonas rurales y en riesgo de despoblación. A continuación, se incluyen algunas de las principales:

Tabla 12. Listado de posibilidades de financiación desde el Gobierno de Navarra dirigido a entidades locales.

Programa / Convocatoria	Breve descripción	Entidad gestora	Tipología de proyectos financiables
Plan de Infraestructuras Locales (PIL 2026-2028)	Financia obras municipales de infraestructura básica: abastecimiento de agua, saneamiento, pavimentación, alumbrado público y travesías.	Departamento de Cohesión Territorial	Infraestructuras municipales básicas.
Ayudas a Entidades Locales para Proyectos del Reto Demográfico	Apoyo a proyectos locales de vivienda, servicios de proximidad, digitalización y movilidad en municipios en riesgo de despoblación.	Departamento de Administración Local y Despoblación	Vivienda, servicios sociales, digitalización y movilidad.
Convocatoria de Transición Energética y	Apoyo a proyectos de eficiencia energética, creación de comunidades	Departamento de Desarrollo Económico y Empresarial	Energía sostenible y movilidad.

Sostenibilidad Rural	energéticas, autoconsumo y planes de movilidad sostenible en zonas rurales.		
Convocatorias LEADER / EDLP Zona Media 2023-2027	Financiación de proyectos innovadores rurales en empleo, sostenibilidad, cohesión social y servicios básicos, con énfasis en cooperación entre municipios.	Asociación TEDER y Consorcio Zona Media (Grupos de Acción Local)	Desarrollo rural e innovación.
Plan Navarra Emplea	Apoyo al empleo juvenil, formación dual y emprendimiento, con incentivos adicionales para municipios rurales.	Servicio Navarro de Empleo (SNE-NL)	Empleo y formación.
Programas de Igualdad y Cuidados	Financiación de pactos locales para conciliación laboral, envejecimiento activo, servicios de cuidados e igualdad intergeneracional.	Instituto Navarro para la Igualdad (INAI)	Igualdad, conciliación y cuidados.
Subvenciones a Entidades Locales para Participación Ciudadana	Financiación de proyectos de articulación social, participación ciudadana y cohesión comunitaria en entidades locales.	Dirección General de Presidencia y Gobierno Abierto	Participación ciudadana y gobernanza local.
Ayudas a Creación de Empresas para Actividades No Agrarias en Zonas Rurales	Apoyo al emprendimiento en zonas rurales dirigido a jóvenes agricultores, agricultores en transición y nuevos emprendedores. Convocatoria anual (suele abrirse enero-febrero).	Departamento de Desarrollo Rural y Medio Ambiente	Emprendimiento rural.
Programa de Empleo Social Protegido para Entidades Locales	Financiación de iniciativas de empleo social en entidades locales para generación de empleo de calidad e inserción laboral.	Gobierno de Navarra	Empleo social e inserción laboral.

Programas Integrados de Formación y Empleo (PIFES)	Programas que combinan formación especializada con empleo directo para demandantes de trabajo y personal en situación precaria.	Servicio Navarro de Empleo (SNE-NL)	Formación y empleo.
Plan de Políticas Activas de Empleo (PAE 2025-2028)	Marco integral de políticas de empleo que incluye orientación laboral, emprendimiento, inclusión y empleo juvenil, con creación de centros de orientación.	Gobierno de Navarra / Servicio Navarro de Empleo	Empleo y orientación laboral.
EtxeON: Estrategia de Vivienda Pública	Estrategia integral de vivienda que incluye vivienda asequible, alquiler social, cesión de uso para cooperativas y rehabilitación en contextos rurales.	Departamento de Vivienda, Juventud y Políticas Migratorias / Nasuvinsa	Vivienda asequible y social.
Ayudas a Propietarios para Cesión de Viviendas a Alquiler Asequible	Incentivos dirigidos a propietarios privados que cedan sus viviendas a programas públicos de alquiler asequible.	Departamento de Vivienda / Nasuvinsa	Vivienda en alquiler asequible.
Ayudas para Fomento de Actividad Cultural en Medio Rural	Apoyo a proyectos culturales, patrimoniales y artísticos en municipios rurales. Convocatoria anual (suele abrirse a principios de año).	Dirección General de Cultura - Institución Príncipe de Viana	Cultura y patrimonio.
Ayudas para Innovación Empresarial	Financiación de proyectos de innovación empresarial con énfasis en colaboración B2B y mejora de competitividad. Convocatoria anual (suele cerrar marzo).	Departamento de Industria y Transición Ecológica Digital	Innovación empresarial.

Líneas de Sostenibilidad y Adaptación a Riesgos	Líneas de apoyo para adaptación a riesgos naturales, transición energética, infraestructuras verdes y equipamientos municipales sostenibles.	Departamento de Transición Ecológica / Cohesión Territorial	Sostenibilidad y resiliencia territorial.

5.2.2 Programas estatales

El Estado, a través de distintos ministerios y agencias, impulsa convocatorias orientadas al **reto demográfico, la transición ecológica o la digitalización rural**.

Tabla 13. Listado de posibilidades de financiación a nivel estatal para entidades.

Programa / Convocatoria	Breve descripción	Entidad gestora	Tipología de proyectos financiables
Programa de Proyectos Innovadores para la Transformación Territorial y Lucha contra la Despoblación	Apoyo a proyectos estratégicos innovadores que impulsen la transformación territorial de municipios y comarcas con riesgo de despoblación. Dirigido a entidades locales, entidades sin ánimo de lucro, pymes y economía social. Convocatoria anual.	Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO)	Proyectos integrales de transformación territorial.
Programa DUS 5000 - Proyectos Singulares de Energía Limpia	Apoyo a inversiones en energía limpia, eficiencia energética y energías renovables para municipios de menos de 5.000 habitantes y núcleos rurales, priorizando soluciones singulares adaptadas a contextos locales.	Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE)	Energía sostenible y movilidad limpia rural.
Programa Reto Rural Digital	Financiación de programas formativos de capacitación digital en zonas rurales en riesgo de despoblación, dirigidos a personas	Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico (MITECO)	Formación digital en zonas rurales.

	mayores, desempleadas, jóvenes e infancia.		
Plan EDIL - Estrategias de Desarrollo Integrado Local	Apoyo a planes integrados de sostenibilidad urbana y desarrollo territorial de municipios a través de fondos FEDER. Dirigido a transformación sostenible desde perspectivas medioambiental, económica y social.	Ministerio de Hacienda	Desarrollo territorial sostenible.
Programa de Subvenciones a Redes y Equipamientos Locales para la Cohesión Territorial	Apoyo a inversiones en equipamientos y servicios públicos en municipios pequeños para mejorar la cohesión territorial y calidad de vida.	Ministerio de Política Territorial y Función Pública	Equipamientos e infraestructuras municipales.
Programa Nacional Next Generation EU (PRTR)	Canalización de fondos europeos para proyectos de transformación territorial: rehabilitación de vivienda, movilidad sostenible, digitalización de administraciones y energías limpias, dirigido a entidades locales y sector público.	MITECO y otros ministerios / Cofinanciación Unión Europea	Vivienda, energías renovables, digitalización y movilidad.

5.2.3 Fondos europeos y cooperación territorial

La Unión Europea mantiene múltiples instrumentos orientados a la **cohesión territorial, la innovación rural y la sostenibilidad**. Los más relevantes para el Valle del Aragón son:

Tabla 14. Listado de posibilidades de financiación a nivel europeo para entidades.

Programa / Convocatoria	Breve descripción	Entidad gestora	Tipología de proyectos financiables
Estrategia de Desarrollo Local Participativo (EDLP) / LEADER 2023-2027	Financiación de proyectos innovadores rurales en empleo, sostenibilidad, cohesión social y servicios básicos, con énfasis en cooperación entre municipios y colectivos	Unión Europea (FEADER) / Gobierno de Navarra / Grupos de Acción Local	Desarrollo rural e innovación.

	locales. Gestión participativa a través de Grupos de Acción Local.		
Fondos Next Generation EU (FNGEU) / PRTR	Canalización de fondos europeos para transformación territorial de municipios y zonas rurales, dirigido a entidades locales y sector público. Abarca vivienda, digitalización, movilidad sostenible y energías renovables.	Unión Europea / MITECO y otros ministerios	Vivienda, energías renovables, digitalización y movilidad.
Fondo Social Europeo Plus (FSE+)	Financiación de proyectos sociales dirigidos a inclusión, garantía infantil, lucha contra la pobreza y empleo. Pueden participar entidades sin ánimo de lucro en alianza con entidades locales.	Unión Europea / Ministerio de Inclusión y Comunidades Autónomas	Proyectos sociales e inclusión.
Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural (FEADER)	Financiación de proyectos innovadores rurales, servicios básicos, emprendimiento rural y cohesión territorial en el marco del Plan Estratégico de la PAC. Fondos cofinanciados públicos y comunitarios.	Unión Europea / Gobierno de Navarra	Proyectos innovadores rurales.
Subvenciones para Trabajos Forestales (PEPAC)	Financiación de trabajos forestales no productivos para conservación ambiental, gestión sostenible de bosques y resiliencia territorial. Dirigido a entidades locales y asociaciones ambientales.	Gobierno de Navarra / Unión Europea	Conservación ambiental y gestión forestal.
Programas de Cooperación Transfronteriza (POCTEFA y otros)	Financiación de proyectos conjuntos transfronterizos entre administraciones locales de Navarra y regiones	Unión Europea / Gobierno de Navarra / Administraciones locales	Proyectos transfronterizos de desarrollo territorial.

	fronterizas europeas (Francia) para cooperación territorial, movilidad, medio ambiente y cohesión.		

5.2.4 Financiación privada

Además de los programas públicos, existen **fuentes privadas** que apoyan proyectos sociales, educativos, ambientales y de innovación rural. Algunas de estas son:

Tabla 15. Listado de posibilidades de financiación desde el ámbito privado para entidades.

Programa / Convocatoria	Breve descripción	Entidad gestora	Tipología de proyectos financiables
Programa Innova (Fundación Caja Navarra y "la Caixa")	Financiación de proyectos innovadores, sostenibles e inclusivos en ámbito social, cultural y rural con acompañamiento integral. Convocatoria anual.	Fundación Caja Navarra y Fundación "la Caixa"	Proyectos innovadores sostenibles e inclusivos.
Ayudas a Proyectos Culturales en Entornos Rurales (Fundación Caja Navarra)	Apoyo a proyectos culturales, patrimoniales y artísticos en municipios rurales. Convocatoria anual (suele abrirse a principios de año).	Fundación Caja Navarra	Cultura y patrimonio.
Convocatorias Territoriales Fundación "la Caixa"	Ayudas anuales para proyectos sociales dirigidos a entidades sin ánimo de lucro, con posibilidad de que entidades locales participen como aliadas o co-ejecutoras en proyectos de inclusión, vivienda y servicios de proximidad.	Fundación "la Caixa"	Proyectos sociales e inclusión.
Programa Social Fundación Iberdrola España	Apoyo a proyectos sociales en infancia, juventud, mujeres y empleo, con énfasis en exclusión social, desarrollo rural y emprendimiento.	Fundación Iberdrola España	Proyectos sociales y desarrollo comunitario.

	Posibilidad de participación de entidades locales en alianza.		
Programa Reconectados Rural (Fundación Telefónica)	Capacitación digital para personas mayores en municipios rurales pequeños, con colaboración entre municipios, fundaciones y ONG en regiones específicas.	Fundación Telefónica España	Formación digital en zonas rurales.
Iniciativa Reto Rural Digital (Fundación Orange)	Iniciativa para impulsar la capacitación técnica digital en municipios rurales, con programas de formación especializada complementarios a otras iniciativas de digitalización.	Fundación Orange	Formación digital y competencias técnicas.

5.2.5 Instrumentos mixtos y colaboración público-privada

Finalmente, existen proyecto de **colaboración público-privada (CPP)** constituye una oportunidad complementaria para proyectos de inversión a medio y largo plazo, especialmente en sectores como la energía, la vivienda y el turismo rural. Ejemplos aplicables al Valle del Aragón:

- **Comunidades energéticas locales**, con participación de empresas energéticas y ciudadanía.
- **Rehabilitación de vivienda pública o privada** mediante consorcios público-privados con constructoras o cooperativas.
- **Proyectos de movilidad compartida** (flotas eléctricas, puntos de recarga) con colaboración de empresas tecnológicas.
- **Turismo sostenible y agroalimentario**, con asociaciones empresariales o cooperativas locales.

Estas alianzas permiten ampliar la inversión inicial y asegurar la sostenibilidad económica de los proyectos a largo plazo.

5.3 Detalle del análisis por dimensiones con la herramienta SPANDAM

En este anexo se presenta el **detalle de los indicadores por dimensión en el Valle del Aragón obtenidos con la herramienta SPANDAM**. Hay que recordar que esta herramienta trabaja con **indicadores sintéticos normalizados**, medidos en una **escala que va de 70 (valor mínimo) a 130 (valor máximo)**, donde **100 representa la media de referencia del conjunto de España**.

Valores por encima de 100 indican una posición relativa más favorable y valores por debajo señalan ámbitos con margen de mejora.

Cada índice se construye a partir de la **ponderación conjunta de distintos indicadores por dimensión**, que recogen factores estructurales clave para la residencia, como la situación demográfica, la base económica, la disponibilidad y calidad de los servicios, la accesibilidad y el entorno.

Tabla 16. Indicadores sintéticos de SPANDAM por dimensión para el Valle del Aragón

Categoría	Valle del Aragón
Indicadores por dimensión	**Valor**
Demografía	**99.7**
Economía	**94.1**
Servicios generales	**101.7**
Servicios sanitarios	**112.2**
Servicios educativos	**99.5**
Comunicaciones	**108.2**
Entorno	**102.4**

Fuente: SPANDAM

A continuación, se presentan en detalle **los valores sintéticos por dimensión**.

5.3.1 Dimensión Demográfica

A continuación, se muestran los valores de las variables que componen la dimensión de demografía, ya que esta es especialmente relevante para comprender la situación del territorio.

Tabla 17. Variables dimensión demográfica

Categoría	Valle del Aragón
Indicador agregado	**Valor**
Demografía	**99.7**
Variables dimensión demografía	**Valor**
Densidad de población	**73,9**
Edad media	**110,41**
Índice de masculinidad	**109,56**
Tasa de crecimiento poblacional	**104,7**
Tasa de natalidad	**115,79**
Tasa de crecimiento migratorio	**101,53**
Porcentaje de población asentada en el municipio en los últimos 5 años	**93,56**

Fuente: SPANDAM

Los indicadores demográficos de SPANDAM sitúan al Valle del Aragón en una posición **intermedia**, con una combinación de fortalezas y debilidades. La **densidad de población** presenta uno de los valores más bajos (73,9), lo que constituye un factor estructural desfavorable ligado a la dispersión territorial y al coste de provisión de servicios.

Por el contrario, algunos indicadores se sitúan en valores positivos dentro de la escala, especialmente la **tasa de natalidad** (115,79). La **edad media** (110,41) y el **índice de masculinidad** (109,56), aunque con valores altos en la escala, reflejan dinámicas estructurales propias del medio rural. El **crecimiento poblacional** (104,7) y el **saldo migratorio** (101,53) e sitúan en valores cercanos a la media, que apuntan a una cierta capacidad de atracción y renovación demográfica.

Finalmente, el **porcentaje de población asentada en los últimos cinco años** (93,56) se sitúa claramente por debajo de la media, indicando margen de mejora en términos de atracción de la población. En conjunto, la dimensión demográfica muestra un escenario con **potenciales de mejora claros**, especialmente si se refuerzan las políticas de atracción, asentamiento y equilibrio poblacional desde una estrategia compartida del valle.

5.3.2 Dimensión Economía

Tabla 18. Variables dimensión economía

Categoría	Valle del Aragón
Indicador agregado	**Valor**
Economía	**94.1**
Variables dimensión demografía	**Valor**
Número de empresas registradas	**76.52**
Índice de diversificación económica de Shannon	**104.99**
Renta neta media por persona	**107.57**
Tasa de desempleo	**88.37**
Tasa de temporalidad:	**100.24**

Fuente: SPANDAM

Los indicadores de la **dimensión económica** sitúan al Valle del Aragón en una posición **por debajo de la media** en términos agregados (**94,1**), reflejando una base económica con margen de mejora. Destaca especialmente el **bajo número de empresas registradas (76,52)**, que constituye el principal factor de debilidad estructural.

Frente a ello, el territorio presenta algunos **elementos de fortaleza**, como un **nivel de diversificación económica superior a la media (104,99)** y una **renta neta media por persona también por encima del valor de referencia (107,57)**. La **tasa de temporalidad (100,24)** se encuentra en torno a la media.

En conjunto, los resultados describen una economía con **capacidad de generación de renta y cierta diversificación**, pero con una **estructura empresarial limitada**, lo que condiciona su potencial de crecimiento y su capacidad para atraer y retener población activa.

5.3.3 Dimensión Servicios Generales

Tabla 19. Variables dimensión servicios generales

Categoría	Valle del Aragón
Indicador agregado	**Valor**
Servicios generales	**101.7**
Variables dimensión demografía	**Valor**
Tiempo de acceso a una oficina de una entidad bancaria	**130**
Tiempo de acceso a una oficina de paquetería de Correos	**74.92**
Tiempo de acceso a una biblioteca pública:	**123.8**
Tiempo de acceso a una comisaría de las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado o las autonomías	**77.03**
Presencia de bar	**105.74**
Tiempo de acceso a un centro de día para personas mayores	**120.33**
Tiempo de acceso a una empresa que ofrece servicios de entretenimiento	**123.25**
Tasa de empresas que ofrecen servicios a particulares por cada mil habitantes	**90.88**

Fuente: SPANDAM

Los indicadores de la **dimensión de servicios generales** sitúan al Valle del Aragón en una posición **ligeramente superior a la media** (**101,7**), reflejando una dotación global de servicios adecuada en términos comparativos.

Destacan de forma positiva los **tiempos de acceso a equipamientos de uso comunitario y social**, como las **bibliotecas públicas (123,8)**, los **centros de día para personas mayores (120,33)** y los **servicios de entretenimiento (123,25)**, así como la **presencia de bares (105,74)**, que contribuyen a la calidad de vida y a la cohesión social del territorio. También es favorable el **acceso a oficinas bancarias (130)**.

Por el contrario, se identifican **ámbitos con mayor margen de mejora**, como el **acceso a servicios de Correos (74,92)** y a **comisarías de las fuerzas de seguridad (77,03)**, así como una **menor densidad de empresas de servicios a particulares** (**90,88**), lo que puede limitar la oferta cotidiana disponible para la población.

En conjunto, los resultados muestran un territorio con **buena dotación de servicios básicos y comunitarios**, aunque con **desequilibrios en el acceso a determinados servicios esenciales**, que conviene tener en cuenta a la hora de desarrollar las políticas.

5.3.4 Dimensión Servicios Sanitarios

Tabla 20. Variables dimensión servicios sanitarios

Categoría	Valle del Aragón
Indicador agregado	**Valor**
Servicios sanitarios	**112.2**
Indicadores dimensión demografía	**Valor**
Tiempo de acceso a una farmacia	**129.97**
Tiempo de acceso a un centro de salud	**117.63**
Tiempo de acceso a un hospital	**88.8**
Tiempo de acceso a un centro médico con servicio de urgencias	**120.65**

Fuente: SPANDAM

Los indicadores de la **dimensión de servicios sanitarios** sitúan al Valle del Aragón en una posición **claramente favorable**, con un valor agregado de **112,2**, lo que indica una accesibilidad sanitaria superior a la media de referencia. Destacan especialmente los **tiempos de acceso a farmacias (129,97)**, a **centros médicos con servicio de urgencias (120,65)** y a **centros de salud (117,63)**, que reflejan una buena cobertura territorial de los servicios sanitarios básicos. El acceso a hospitales presenta valores más moderados (**88,8**), coherentes con la ausencia de equipamientos hospitalarios en el propio valle y la dependencia de centros de referencia externos.

No obstante, estos resultados deben **complementarse con la información cualitativa** recogida en el proceso participativo. Tal y como se ha señalado previamente, la **limitada cobertura horaria de los consultorios locales** y la **necesidad de desplazamientos** a centros de especialidades condicionan el acceso efectivo a la atención sanitaria, especialmente en el caso de las **personas mayores**.

En conjunto, la dimensión sanitaria muestra una **buena accesibilidad territorial**, pero también **limitaciones funcionales** vinculadas a horarios y especialización de los servicios, que resulta necesario tener en cuenta en la definición de las medidas estratégicas.

5.3.5 Dimensión servicios educativos

Tabla 21. Variables dimensión servicios educativos

Categoría	Valle del Aragón
Indicador Agregado	**Valor**
Servicios educativos	**99.5**
Indicadores dimensión demografía	**Valor**
Tiempo de acceso a una empresa que ofrece servicios de guardería	**123.32**
Tiempo de acceso a un centro que ofrece enseñanzas de Educación Infantil y/o Primaria	**130**

Tiempo de acceso a un centro que ofrece enseñanzas de ESO	**118.33**
Tiempo de acceso a un centro que ofrece enseñanzas de Bachillerato y/o Formación Profesional	**79.65**
Tiempo de acceso a un centro universitario público	**99.01**
Tiempo de acceso a una empresa que ofrece servicios de educación cultural, recreativa y/o deportiva	**95.44**
Tiempo de acceso a una empresa que ofrece otros tipos de enseñanzas	**76.77**

Fuente: SPANDAM

Los indicadores de la **dimensión de servicios educativos** sitúan al Valle del Aragón en una posición **muy próxima a la media de referencia** (**99,5**), reflejando una accesibilidad educativa globalmente equilibrada, aunque con diferencias relevantes según el nivel educativo.

Destacan de forma positiva los **tiempos de acceso a servicios de guardería (123,32)** y a **centros de Educación Infantil y Primaria (130)**, así como el acceso a **centros de Educación Secundaria Obligatoria (118,33)**, lo que indica una buena cobertura de las etapas educativas básicas en el territorio o su entorno próximo.

Por el contrario, se observan **mayores dificultades de acceso** en las etapas educativas postobligatorias, especialmente en el acceso a **Bachillerato y Formación Profesional (79,65)**, así como a **otros tipos de enseñanzas (76,77)**. El acceso a **centros universitarios públicos** se sitúa en valores próximos a la media (**99,01**), reflejando una dependencia de centros externos al valle.

En conjunto, los resultados muestran un territorio con **buena cobertura en las etapas educativas iniciales y obligatorias**, pero con **limitaciones en la oferta postobligatoria**, aspecto relevante para la retención y atracción de población joven y para el ajuste entre formación y necesidades del mercado laboral.

5.3.6 Dimensión Comunicaciones

Tabla 22. Variables dimensión comunicaciones

Categoría	Valle del Aragón
Indicador agregado	**Valor**
Comunicaciones	**108.2**
Indicadores dimensión demografía	**Valor**
Tiempo de acceso a la capital de provincia	**99.73**
Tiempo de acceso a un municipio de más de 2 mil habitantes	**120.87**
Tiempo de acceso a una autopista o autovía	**98.72**
Tiempo de acceso a una gasolinera	**124.28**
Tiempo de acceso a una estación de tren	**104.24**
Tiempo de acceso a un servicio de taxi	**114.44**

Porcentaje de población con cobertura de internet de 100 Mbps	**101.32**

Fuente: SPANDAM

Los indicadores de la **dimensión de comunicaciones** sitúan al Valle del Aragón en una posición **favorable**, con un valor agregado de **108,2**, lo que refleja una accesibilidad y conectividad superiores a la media de referencia en términos comparativos.

Destacan especialmente los **tiempos de acceso a municipios de más de 2.000 habitantes (120,87)**, a **gasolineras (124,28)** y a **servicios de taxi (114,44)**, así como una **cobertura de internet de 100 Mbps ligeramente superior a la media (101,32)**. El acceso a estaciones de tren (**104,24**), a la capital de provincia (**99,73**) y a autopistas o autovías (**98,72**) se sitúa en valores próximos a la media.

No obstante, estos resultados deben **complementarse con la información cualitativa** recogida en el proceso participativo. Tal y como se ha señalado en el diagnóstico, aunque la accesibilidad estructural es adecuada, el **estado de conservación y las condiciones de seguridad de determinadas carreteras comarcales y locales generan dificultades en la movilidad cotidiana**, especialmente en algunos tramos y en horarios nocturnos o en condiciones meteorológicas adversas, lo que condiciona el uso efectivo de la red viaria.

En conjunto, la dimensión de comunicaciones muestra una **buena accesibilidad territorial y conectividad digital**, si bien persisten **limitaciones funcionales asociadas a la calidad y seguridad de la red viaria**, que resultan relevantes para la planificación de actuaciones en materia de infraestructuras y movilidad.

5.3.7 Dimensión Entorno

Tabla 23. Variables dimensión entorno

Categoría	Valle del Aragón
Indicador agregado	**Valor**
Entorno	**102.4**
Indicadores dimensión demografía	**Valor**
Pendiente media	**120.79**
Precipitación acumulada anual	**89.34**
Temperatura media anual	**101.77**

Fuente: SPANDAM

Los indicadores de la **dimensión de entorno** sitúan al Valle del Aragón en una posición **ligeramente superior a la media**, con un valor agregado de **102,4**, lo que refleja unas **condiciones ambientales y físicas favorables** en términos comparativos.

Destaca especialmente la **pendiente media (120,79)**, que sitúa al territorio en una posición relativamente ventajosa en comparación con otras áreas más abruptas, favoreciendo la accesibilidad, la implantación de actividades y el asentamiento residencial. La **temperatura**

media anual (101,77) se sitúa en valores próximos a la media, mientras que la **precipitación acumulada anual (89,34)** presenta valores algo inferiores.

En conjunto, la dimensión de entorno muestra un **marco físico adecuado para la residencia y la actividad**, sin condicionantes ambientales significativos que limiten el desarrollo del territorio.





AYUNTAMIENTO DE SANTACARA



AYUNTAMIENTO DE MÉLIDA





Gobierno de Navarra Nafarroako Gobernua

AGENDA 2030



ESTRATEGIA CONTRA LA **DESPOBLACIÓN** DE NAVARRA
NAFARROAKO **DESPOPULAZIOAREN** AURKAKO ESTRATEGIA